

На правах рукописи

Гвоздев Василий Анатольевич

**СОВЕТ МИНИСТРОВ ЧУВАШСКОЙ АССР В 1946–1991 гг.:
ПРАВОВОЙ СТАТУС, СОСТАВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Специальность 5.6.1. Отечественная история

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Чебоксары – 2022

Работа выполнена на кафедре отечественной истории федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»

Научный руководитель:

доктор исторических наук, доцент
Данилов Андрей Анатольевич

Официальные оппоненты:

Сухова Ольга Александровна,
доктор исторических наук, профессор,
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Пензенский государственный
университет», кафедра «История России и
методика преподавания истории», профессор,
историко-филологический факультет, декан

Учватов Павел Сергеевич,
кандидат исторических наук, государственное
казенное учреждение Республики Мордовия
«Научно-исследовательский институт
гуманитарных наук при Правительстве
Республики Мордовия», отдел региональных
исследований и этнологии, главный научный
сотрудник-заведующий отделом

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Костромской государственный
университет», г. Кострома

Защита состоится 29 апреля 2022 г. в 13.00 часов на заседании объединенного диссертационного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 99.2.053.02, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И. Н. Ульянова», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Марийский государственный университет» по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38 (учебный корпус № 3), зал заседаний ученого совета, к. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Чувашского государственного университета имени И.Н. Ульянова по адресу: 428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Университетская, 38 и на сайте www.chuvsu.ru.

Автореферат разослан 15 марта 2022 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Дмитриева Ольга Олеговна

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Актуальность темы исследования. В настоящее время в России идет процесс модернизации государственного устройства, зримым свидетельством которого является внесение поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. Во избежание возможных ошибок в организации деятельности государственного аппарата необходимо изучение истории высших органов государственной власти, в том числе на региональном уровне.

Чувашская Республика представляет собой динамично развивающийся регион Российской Федерации с большим инновационным потенциалом и серьезными конкурентными преимуществами. За последние 75 лет сделан огромный рывок в социально-экономическом и культурном развитии Чувашии, и значительная роль в этих успехах принадлежала Совету Министров Чувашской АССР, который, с одной стороны, добивался от центральных органов власти включения объектов промышленности и социальной инфраструктуры в планы развития республики с обеспечением финансирования их строительства, с другой стороны, сумел мобилизовать население на выполнение задач, поставленных руководством страны.

Комплексное управление территорией предполагает оптимальное сочетание отраслевого и территориального руководства. В этой связи особенности правового статуса и деятельности Совета Министров Чувашской АССР представляют значительный интерес, изучение их воздействия на территорию республики в комплексе с органами РСФСР и СССР может помочь выработать оптимальный вариант управления регионом.

Важность научной разработки поднятой в диссертации проблемы обуславливается также крайне слабым состоянием ее изученности.

Объектом диссертационного исследования является Совет Министров Чувашской АССР – высший исполнительно-распорядительный орган Чувашской АССР. **Предмет** – правовой статус Совета Министров Чувашской АССР как высшего исполнительно-распорядительного органа Чувашии в середине – второй половине XX в., состав и порядок формирования Совета Министров, основные направления деятельности на протяжении всего периода его существования и их итоги, взаимодействие правительства республики с законодательными и исполнительными органами власти с целью реализации поставленных задач по обеспечению динамичного развития Чувашской АССР в рассматриваемый период времени, изменения в структуре Совета Министров и его аппарата.

Хронологические рамки исследования охватывают период с марта 1946 г. по декабрь 1991 г. Нижняя временная граница связана с принятием Указа Президиума Верховного Совета Чувашской АССР от 26 марта 1946 г. «О преобразовании Совета Народных Комиссаров Чувашской АССР в Совет Министров Чувашской АССР». Отклонения от нижней границы допущены автором в связи с необходимостью оценки правового статуса Совета

Министров, определявшегося Конституцией Чувашской АССР 1937 г., и для характеристики изменений в последнем составе Совета народных комиссаров Чувашской АССР, сформированном в июле 1938 г. Верхняя граница обусловлена распадом Советского Союза и образованием независимой Российской Федерации, что сопровождалось ликвидацией советской системы организации государственного управления.

Территориальные границы исследования охватывают территорию Чувашской АССР в административных границах, установленных Конституцией Чувашской АССР 1937 г. В рассматриваемый период Чувашия являлась многонациональным регионом в составе РСФСР, ее законодательство о республиканском правительстве в значительной степени дублировало общероссийские нормативно-правовые акты, в силу чего территориальные рамки исследования выходят за пределы автономной республики.

Степень научной разработанности проблемы. Хронологические рамки деятельности Совета Министров Чувашской АССР и относительно небольшое количество работ, отражающих отдельные аспекты его деятельности, обуславливают целесообразность выделения двух этапов в изучении темы: советская и современная историография. Первая охватывает период со второй половины 1940-х гг. до распада Советского Союза в 1991 г., а вторая – период с начала 1990-х гг. по настоящее время.

Особенностью историографической ситуации в советское время было малое количество работ, освещавших деятельность Совета Министров той или иной автономной республики с исторической точки зрения. В большинстве случаев исследования касались правовых аспектов деятельности органов власти автономии в целом¹, тем более что обновленное законодательство (Конституции республик; законы о Советах Министров, принятые на местах в 1979 г.) не имело региональных особенностей и воспроизводило нормативно-правовые акты РСФСР.

Из работ советского периода наибольший интерес представляют многочисленные труды казанских исследователей Р. И. Тарнопольского² и

¹ Железнов Б. Л. АССР – высшая форма советской автономии. Казань, 1984; Каппаров Г. М. Автономная республика – форма советской национальной государственности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 1983; Кебеков М. Х. Органы государственного управления АССР. Москва, 1981; Муксинов И. Ш. Совет Министров АССР – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти автономной республики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1963; Хафизов Р. Ш. Правовой статус автономной республики в составе РСФСР: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1983; Ягудин Ш. Ш. Автономная Советская Социалистическая Республика. Казань, 1979.

² Тарнопольский Р. И. Конституционные основы правового положения Совета Министров АССР. Казань, 1983; Его же. Роль Совета Министров автономной республики в комплексном экономическом и социальном развитии территории // Государственное руководство комплексным развитием территорий в СССР. Москва, 1981. С. 122–127; Его же. Руководство правительства автономной республики деятельностью исполкомов местных Советов. (Конституционные основы) // Государственно-правовые вопросы социалистической

А. М. Каримова¹, в которых не только освещается правовой статус высших органов исполнительной власти автономных республик, но и приводятся конкретные примеры практической деятельности Советов Министров автономий, прежде всего Татарской АССР.

В современной историографии проблемы, как и в советское время, преобладают труды с упором на раскрытии правового статуса Совета Министров автономной республики как высшего исполнительного органа власти². Широкое распространение в регионах в последние два десятилетия получили диссертационные исследования, в которых комплексно рассматриваются правовой статус и деятельность высших органов государственной власти и управления автономной республики за обширный период времени³. В большинстве из них история высшего органа исполнительной власти представлена весьма схематично, с небольшим количеством фактического материала о составе и деятельности. Исключением являются труды Н. В. Шорваевой⁴ и Е. Т. Протасова⁵: исследователи выходят

представительной системы. Межвузовский сборник научных трудов. Иваново, 1985. С. 137–143; и др.

¹ Каримов А. М. Высшие органы государственной власти автономной республики: По материалам Татарской АССР. Казань, 1970; *Его же*. Компетенция высших органов власти автономной республики. По материалам Татарской АССР. Казань, 1975.

² Бибина Н. М. Законодательство Мордовии о высших органах государственной власти и управления в конце 1970-х – середине 1990-х гг. // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 2. С. 255–257; Гунаев Е. А. Система управления в национальных автономиях юга РСФСР в 1958–1976 гг. // Magna Adurgit: Historia Studiorum. 2019. № 2. С. 189–201; Железнов Б. Л. Конституционно-правовые институты автономных республик в советский период // Вестник экономики, права и социологии. 2008. № 4. С. 54–67; Кутафин О. Е. Российская автономия. Москва, 2006; Лезина Е. П. Национально-государственное строительство в Мордовской АССР в 1978–1990 годах // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6. С. 1477; Сайдумов Д. Х. Конституция 1978 г.: государственно-правовое устройство Чечено-Ингушской АССР // Вестник Академии наук Чеченской Республики. 2013. № 1 (18). С. 202–207.

³ Бабичева А. Ю. Историко-правовой аспект становления и развития государственности марийского народа с октября 1917 по 1980-е гг. XX в.: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2007; Бичелдей А. С. История системы государственной власти и управления Тувы, 1921–2002 гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Москва, 2002; Войтович В. Ю. Развитие национальной государственности удмуртского народа: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2004; Мазитов Ф. Ф. История высших органов государственной власти и управления Башкирской АССР в 1930-е – 1990-е гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Уфа, 2017; Труженникова Л. А. Становление и развитие национальной государственности Дагестана в XX – начале XXI вв.: по материалам Конституций Республики: автореф. дис. ... д-ра ист. наук. Москва, 2010; и др.

⁴ Шорваева Н. В. Высшие органы государственной власти и управления Калмыцкой АССР в конце 50-х – начале 80-х годов // Вестник Калмыцкого института социально-экономических и правовых исследований. 2005. Т. 1. № 1. С. 130–134; *Ее же*. Развитие высших органов государственной власти и управления Калмыкии во второй половине XX века: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Астрахань, 2006; и др.

⁵ Протасов Е. Т. Вопросы формирования и эволюции органов власти Бурятии в XX веке // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 23 (378). Право. Вып. 44. С. 36–45; *Его же*. Роль исполнительных органов власти Бурятии в государственном управлении экономикой республики (1940–50-е гг.) // Проблемы социально-экономического развития

за рамки характеристики правового статуса правительств автономных республик и приводят множество примеров практической деятельности Советов Министров Калмыцкой АССР и Бурятской АССР.

Лучше всего история высшего органа исполнительной власти изучена в Республике Мордовия, где П. С. Учватовым в рамках диссертационного исследования о Совете Министров Мордовской АССР¹ был подготовлен и опубликован ряд оригинальных статей о работе правительства автономии в послевоенные годы и период «оттепели»², о руководящем составе Совета Министров³. В целом данное исследование может служить хорошим образцом для последующих изысканий в вопросах истории высших исполнительных органов власти автономных республик.

Значительный интерес представляют немногочисленные справочники и сборники документов по истории органов государственного управления⁴, а также издания, подготовленные к юбилейным датам со дня организации первых органов исполнительной власти автономии⁵.

Деятельность высших исполнительных органов власти автономных республик нашла отражение в исследованиях биографического плана. В последние десятилетия все больше появляется книг и научных статей о руководящих работниках правительств автономий⁶. Характерной чертой

Сибири. 2015. № 4 (22). С. 124–132; *Его же*. Формирование и становление государственных институтов Бурятии (1923–1991 гг.): историография и источники: монография. Улан-Удэ, 2016; и др.

¹ *Учватов П. С.* Совет Министров Мордовской АССР в 1934–1991 гг.: Формирование, состав, деятельность: дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 2016.

² *Учватов П. С.* Взаимодействие Совета Министров МАССР с Верховным Советом и депутатами (на примере сессий второго и третьего созывов Верховного Совета) // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2013. № 4 (28). С. 77–84; *Его же*. Взаимодействие Совета Министров МАССР с районными и городскими исполкомами советов депутатов // Гуманитарные науки и образование. 2014. № 3 (19). С. 153–156; *Его же*. Совет Министров Мордовской АССР в послевоенные годы (1945–1953) // Центр и периферия. 2014. № 4. С. 79–85.

³ *Учватов П. С.* Иван Павлович Астайкин – государственный и общественно-политический деятель советской эпохи // Центр и периферия. 2017. № 3. С. 91–99; *Его же*. Министры и наркомы сельского хозяйства автономной республики (На примере Мордовской АССР) // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2017. № 2 (42). С. 89–98; *Его же*. С. И. Циркин и его деятельность в Мордовской АССР // Центр и периферия. 2013. № 2. С. 98–108.

⁴ Органы государственной власти и управления Республики Башкортостан (1917–1970): справочник. Уфа, 2001; Совет Министров Коми АССР в документах и материалах (1946–1971 гг.). Сыктывкар, 2008; Совет Министров Коми АССР, Коми ССР, Республики Коми в документах и материалах (1971–1994 гг.). Сыктывкар, 2009; Совнарком – Совет Министров – Правительство Удмуртии: сб. док. и материалов, посвященных 70-летию образования Совета Народных Комиссаров УАССР. Ижевск, 2005.

⁵ 80 лет Правительству Якутии. Якутск, 2003; Высшие органы исполнительной власти Калмыкии: история и современность (1918–2000 гг.). Элиста, 2000.

⁶ *Баснакаев М. В.* О Муслиме Гайрбекове (краткие очерки и воспоминания). Элиста, 2004; *Бучаев М. Г.* Магомед-Салам Ильясович Умаханов – видный общественно-политический и государственный деятель Республики Дагестан. Москва, 2008; *Вагабов М. В., Булатов Б. Б.* М.-С. Умаханов: политик, воин, патриот. Махачкала, 2008; *Гешаев М. Б., Туркаев Х. В.* Муслим

подобных работ является акцентирование внимания на положительных сторонах деятельности государственного деятеля, достигнутых успехах в развитии экономики и социально-культурной сферы. Вместе с тем эти труды дают хорошее представление о советской номенклатуре, путях политической карьеры, региональных особенностях деятельности Советов Министров в рассматриваемый период времени. Есть и специальные биографические справочники с краткими сведениями о главах правительств и других высших учреждений автономных республик¹.

Рассмотрение вопроса о степени изученности истории высших органов исполнительной власти автономных республик позволяет сделать вывод, что в последние два десятилетия наблюдается гораздо более активный исследовательский интерес к данной проблематике по сравнению с предшествующими историографическими периодами. В то же время при изучении истории правительств автономных республик исследователи основное внимание уделяют не второй половине XX в., а 1920-м – 1930-м годам, когда происходило становление и развитие собственной национальной государственности народов РСФСР, формировались новые органы власти. Бросаются в глаза как фрагментарность исследований, так и существенная диспропорция по степени изученности истории Советов Министров в различных субъектах Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время делаются важные, но еще крайне недостаточные шаги по восстановлению истории исполнительных органов власти, осуществлявших повседневное руководство экономическими и социально-культурными процессами в советском обществе.

История Совета Министров Чувашской АССР, несмотря на всю важность его деятельности для развития республики в самых различных сферах жизни общества, также не становилась предметом специального изучения. В научных трудах, увидевших свет в 1950-е – 1980-е гг., Совет Министров упоминался эпизодически, в связи с принятием важных для развития республики постановлений в сфере промышленности, сельского хозяйства, образования и др., с присвоением почетных званий, награждением ударников, передовых предприятий и колхозов. При этом, как правило, деятельность правительства неразрывно связывалась с Чувашским обкомом КПСС. Упоминаемые в трудах постановления Совета Министров в большинстве случаев оценивались позитивно, как своеобразная веха, оказавшая благотворное влияние на последующие процессы и события.

Гайрабеков. Просветительская и государственная деятельность. Москва, 2013; *Жумаев В. Л., Федотова А. А.* Министр культуры Мордовской АССР Павел Антонович Кокорев // Центр и периферия. 2017. № 3. С. 100–105; Искусство быть человеком. Махачкала, 2009; *Сугоров А. Б., Панева Н. З., Сандригайло Л. З.* История хранит имена. Сыктывкар, 2016; и др.

¹ Биографические данные руководителей Верховного Совета, Президиума Верховного Совета и Правительства Бурятии (1923–1996): сборник. Улан-Удэ, 1996; *Пестерев В. И.* История Якутии в лицах. Якутск, 2001; Руководители Якутии. Якутск, 2012.

Нередко исследователи обращались к характеристике Постановления Совета Министров РСФСР от 4 декабря 1953 г. «О работе Совета Министров Чувашской АССР». На основе текстов данного нормативного акта и последовавшего за ним постановления Верховного Совета Чувашской АССР характеризовались недостатки в деятельности правительства республики и говорилось о путях улучшения работы Совета Министров, республиканских министерств и ведомств, намеченных в постановлении¹.

Отдельные вопросы деятельности Совета Министров Чувашской АССР в конце 1960-х – первой половине 1970-х гг. затронуты в работах П. А. Сидорова, первого секретаря Чувашского обкома КПСС С. М. Ислюкова и руководителей правительства республики М. В. Зайцева и Л. П. Прокопьева². Наиболее полно место Совета Министров в структуре государственной власти представлено на основе нормативно-правовых актов в учебном пособии В. Г. Тимофеева «Высшие органы государственной власти и управления Чувашской ССР (1989–1990 гг.)»³.

Современная историография проблемы также характеризуется фрагментарностью приводимых сведений о деятельности Совета Министров. В статье А. И. Ухтиярова и ряде учебных пособий, на основе Конституций Чувашской АССР 1937 г. и 1978 г., с разной степенью детализации, охарактеризовано место Совета Министров в структуре органов государственной власти республики⁴. И. В. Муравьевой прослежена взаимосвязь правительства с Верховным Советом Чувашской АССР⁵. Есть

¹ Дмитриев К. Д. Партийное руководство деятельностью Советов по дальнейшему развитию промышленности Чувашии в 1946–1952 гг. // Образование Чувашской областной организации КПСС и ее деятельность: историография и проблемные вопросы. Чебоксары, 1980. С. 116; История Чувашской АССР. Т. 2: От Великой Октябрьской социалистической революции до наших дней. Чебоксары, 1967. С. 142, 149; Материалы по истории Чувашской АССР. Чебоксары, 1960. Вып. 4. С. 134.

² Ислюков С. М., Прокопьев Л. П. Развитие советской демократии. Повышение роли Советов депутатов трудящихся в выполнении планов хозяйственного и культурного строительства // Итоги, перспективы, задачи. Хозяйственное и культурное строительство Чувашской АССР в девятой и десятой пятилетках. Чебоксары, 1977. С. 134–138, 153; Зайцев М. В. Советы – органы власти, организаторы масс. Чебоксары, 1974; *Его же*. Ступени роста: (развитие экономики и культуры Чувашии за годы девятой пятилетки). Чебоксары, 1978. С. 17–63; Сидоров П. А. Развитие структуры экономики Чувашской АССР (Вопросы анализа и планирования). Чебоксары, 1974. С. 141–142.

³ Тимофеев В. Г. Высшие органы государственной власти и управления Чувашской ССР (1989–1990 гг.). Чебоксары, 1992. С. 79–94.

⁴ История государственного управления в Чувашии. Чебоксары, 2007. С. 182–184, 195–196; Лекции по истории и культуре Чувашского края. Москва, 2007. С. 289–290; Ухтияров А. И. Вопросы национально-государственного строительства в Основных законах Российской Федерации и Чувашии // Чувашская Республика: проблемы национально-государственного строительства (история и современность). Чебоксары, 2005. С. 185–188.

⁵ Муравьева И. В. Верховный Совет Чувашии (1938–1994). Формирование, состав, основные направления деятельности. Чебоксары, 2018.

книги справочного характера, содержащие, в том числе, биографические сведения об отдельных членах Совета Министров¹.

Таким образом, история деятельности Совета Министров Чувашской АССР, его роль в социально-экономическом и культурном развитии республики изучены к настоящему времени очень слабо, большинство аспектов функционирования правительства Чувашии в середине – второй половине XX в. остались вне поля зрения исследователей.

Цель работы – при опоре на ведущие современные научно-методологические подходы изучить основные аспекты деятельности Совета Министров Чувашской АССР как высшего исполнительно-распорядительного органа, выявить особенности формирования состава республиканского правительства. В соответствии с поставленной целью сформулированы следующие исследовательские **задачи**:

- рассмотреть правовой статус Совета Министров Чувашской АССР в системе органов государственной власти;

- охарактеризовать нормативно-правовые акты, определявшие порядок формирования правительства автономной республики и его повседневную деятельность;

- проследить изменения в структуре аппарата Совета Министров Чувашской АССР и показать роль аппарата в реализации правительством его основных функций;

- охарактеризовать социально-демографические особенности различных составов Совета Министров Чувашской АССР и проследить изменения в персональном составе правительства автономной республики во второй половине 1940-х – начале 1990-х гг.;

- рассмотреть основные направления деятельности Совета Министров Чувашской АССР и оценить их итоги;

- проследить характер взаимодействия правительства республики с партийными органами, Верховным Советом, министерствами и ведомствами, исполнительными комитетами Советов трудящихся;

- проанализировать работу Совета Министров Чувашской АССР с жалобами и заявлениями со стороны населения и дать оценку ее эффективности.

Источниковую базу исследования составляют многочисленные архивные документы и опубликованные материалы.

Основой для написания работы послужили ранее не введенные в научный оборот разнообразные по видовому составу документы из фонда Совета Министров Чувашской АССР (Р-203), хранящегося в Государственном историческом архиве Чувашской Республики (ГИА ЧР). Также изучались фонды районных и городских Советов народных депутатов Чувашской

¹ Егоров Д. Е. Женщины-матери Земли Чувашской. Кн. 3. Чебоксары, 2003; Они служили правосудию. Чебоксары, 2005; Организаторы науки и образования: очерки. Чебоксары, 2008; Работники сельского хозяйства: очерки. Чебоксары, 2014.

Республики (Р-104, Р-172, Р-216, и др.), в которых отложились документы, связанные с реализацией Советом Министром контролирующей функции по отношению к деятельности исполкомов местных Советов.

Большой интерес представляли документы Государственного архива современной истории Чувашской Республики (ГАСИ ЧР) из фонда Чувашского республиканского комитета Коммунистической партии РСФСР (П-1), поскольку все важные вопросы политической и социально-экономической жизни согласовывались с партийным руководством автономии и многие решения оформлялись в виде совместных постановлений Чувашского обкома партии и Совета Министров Чувашской АССР. Кроме того, в ГАСИ ЧР хранятся личные дела членов КПСС с их автобиографиями, что позволило уточнить время пребывания в той или иной руководящей должности.

Среди опубликованных документов наибольшее значение для проведения исследования имели многочисленные публикации нормативно-правовых актов, регламентировавших правовой статус, персональный состав и основные направления деятельности правительства республики¹. Также следует выделить публикации решений, вынесенных на съездах, конференциях и пленумах Коммунистической партии, так как они непосредственно влияли на деятельность Совета Министров Чувашской АССР². Немало документов (постановления, записки, обращения, доклады), характеризующих работу правительства, опубликовано в различных сборниках документов по истории Чебоксар и Чувашии³. Особо нужно отметить стенографические отчеты сессий Верховного Совета Чувашской АССР, содержащие важную информацию о деятельности Совета Министров и изменениях в его персональном составе⁴.

¹ Ведомости Верховного Совета РСФСР. Москва, 1957–1990; Ведомости Верховного Совета СССР. Москва, 1946–1989; Закон Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики о Совете Министров Чувашской АССР: Принят на двенадцатой сессии Верховного Совета Чувашской АССР девятого созыва 18 декабря 1979 г. Чебоксары, 1980; Законы и постановления о Советах Чувашской АССР (1920–1987 гг.): Документы и материалы. Чебоксары, 1989; Собрание действующего законодательства Чувашской АССР: в 2 т. Чебоксары, 1983–1984. Т. 1–2; Собрание постановлений и распоряжений правительства РСФСР. Москва, 1946–1991; и др.

² Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1986). Москва, 1985–1989. Т. 8–15.

³ Культурное строительство в Чувашской АССР. (Сб. документов). Кн. 2: 1938–1967 гг. Чебоксары, 1968; История финансов Чувашии. Т. 2: 1940–1993. Чебоксары, 2007; Чебоксары во второй половине XVI–XX веке: документы и материалы из фондов Государственного исторического архива Чувашской Республики: в 4 т. Чебоксары, 2019. Т. 3–4; и др.

⁴ Восьмая сессия Верховного Совета Чувашской АССР (одиннадцатый созыв): 27 ноября 1987 года: стенографический отчет. Чебоксары, 1988; Вторая сессия Верховного Совета Чувашской АССР третьего созыва: 10–12 апреля 1952 года: стенографический отчет. Чебоксары, 1952; Первая сессия Верховного Совета Чувашской АССР (двенадцатый созыв), 25–29 апреля 1990 г.: стенографический отчет. Чебоксары, 1991; Пятая сессия Верховного Совета Чувашской АССР второго созыва. 2–3 июня 1949 г.: стенографический отчет. Чебоксары, 1949; и др.

Для получения информации о жизненном пути членов правительства существенное значение имели справочники о депутатах Верховного Совета Чувашской АССР разных созывов, поскольку многие из депутатов являлись членами Совета Министров¹. Для оценки роли правительства в развитии республики в 1946–1991 гг. использовались статистические справочники, позволяющие проследить в динамике изменения всех основных показателей экономического и социального развития Чувашии². Еще одна группа использованных источников представлена небольшим количеством воспоминаний известных государственных деятелей тех лет³.

Неоценимую помощь в написании работы оказали материалы газеты «Советская Чувашия» (до конца декабря 1951 г. – «Красная Чувашия»), на страницах которой публиковались постановления и распоряжения правительства, сообщалось об обсуждаемых вопросах, приводилась информация о кадровых перестановках в Совете Министров.

В целом, источниковая база по вопросам функционирования Совета Министров Чувашской АССР на всех этапах его существования очень обширна, включает разные виды источников, которые дают возможность получить представление о составе и разных сторонах деятельности правительства республики в середине – второй половине XX в.

Научная новизна исследования состоит в том, что оно представляет собой комплексное научное исследование, посвященное формированию и деятельности Совета Министров Чувашской АССР. В ходе исследования автором освещены вопросы, ранее не поднимавшиеся в научной литературе: структура аппарата республиканского правительства в середине – второй половине XX в. и организация его работы, изменения в системе исполнительных органов власти Чувашии рассматриваемого периода, взаимодействие Совета Министров с министерствами и исполнительными комитетами районных и городских Советов депутатов трудящихся по обеспечению реализации правительственных постановлений и распоряжений, социально-демографические особенности разных составов Совета Министров, деятельность правительства республики по рассмотрению жалоб и заявлений со стороны населения. Благодаря этому в научный оборот вводится большой комплекс архивных источников, выявленных в 35 фондах 4 центральных и региональных архивов.

Основные научные положения диссертации соответствуют областям исследования специальности 5.6.1. Отечественная история ВАК при

¹ Депутаты Верховного Совета Чувашской АССР. Одиннадцатый созыв. Чебоксары, 1985; Депутаты Верховного Совета Чувашской АССР третьего созыва. Чебоксары, 1951; Народные депутаты Чувашской АССР: 12 созыв. Справочник. Чебоксары, 1991; и др.

² Народное хозяйство Чувашской АССР: стат. сборник. Чебоксары, 1957. Народное хозяйство Чувашской АССР за годы девятой пятилетки (1971–1975): стат. сборник. Чебоксары, 1976; Народное хозяйство Чувашской ССР в 1986–1990 годах: стат. сборник. Чебоксары, 1991; и др.

³ Дорогой созидания: Воспоминания. Чебоксары, 2006; *Петров А. П.* На стыке двух эпох: Воспоминания. Чебоксары, 2020.

Минобрнауки России: предпосылки формирования, основные этапы и особенности развития российской государственности; социально-экономическая политика Российского государства и ее реализация на различных этапах его развития; история взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов; исторический опыт российских реформ.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что его основные положения и материалы могут быть использованы при дальнейшей разработке истории Чувашии, при написании обобщающих работ по истории государственного управления в регионах Российской Федерации, а также могут способствовать дальнейшему совершенствованию работы современных органов исполнительной власти Чувашской Республики.

Методологическая основа исследования состоит в использовании таких специально-исторических методов, как историко-генетический, проблемно-хронологический, историко-сравнительный и историко-типологический. С их помощью выявляются изменения в составе Совета Министров Чувашской АССР, показывается обусловленность этих изменений от преобразований государственного аппарата на союзном (СССР) и республиканском (РСФСР) уровнях, сравнивается деятельность Совета Министров по реализации своих функций в различные периоды времени. Нашли применение и общенаучные методы познания: методы анализа и синтеза исторических фактов и процессов, диалектический метод с его рассмотрением событий во взаимосвязи и единстве. Также автор придерживался ведущих принципов исторического исследования – историзма, системности, объективности, критического подхода к историческим источникам и научной литературе.

Положения, выносимые на защиту:

1. Совет Министров Чувашской АССР по своему правовому статусу относился к числу высших государственных органов республики, имел функции контроля деятельности всех образуемых им органов, его главным назначением было способствовать реализации на практике решений центральных органов власти и ЦК КПСС.

2. Совет Министров Чувашской АССР не мог осуществлять всю полноту государственной власти на территории Чувашии. Многие вопросы оставались в непосредственном ведении только союзных и федеральных органов власти. Но даже решение вопросов собственного ведения осуществлялось Советом Министров под руководством и жестким контролем профильных министерств и ведомств РСФСР и СССР. Вся повседневная деятельность правительства республики регулировалась различного рода постановлениями и положениями.

3. Изменения в системе министерств и ведомств, являвшимися структурными подразделениями Совета Министров Чувашской АССР, обуславливались не внутренними процессами в развитии автономной республики, а трансформациями государственного аппарата на уровне СССР и

РСФСР. Многие из этих изменений оказались ситуативными, не выдержали проверки временем.

4. На протяжении всего периода существования Совета Министров Чувашской АССР его состав оставался нестабильным, происходили многочисленные изменения в руководстве министерств, государственных комитетов и управлений. В то же время в правительстве республики старались сохранять преемственность между составами Совета Министров, в нем было много «старожилов», входивших в правительство на протяжении десяти и более лет.

5. На правительственные должности выдвигались главным образом лица с опытом руководящей работы в Чувашском обкоме партии, первые секретари райкомов КПСС, заместители министров, а также председатели исполнительных комитетов районных и городских Советов депутатов трудящихся (с 1977 г. – Советов народных депутатов).

6. Во многом благодаря деятельности Совета Министров Чувашской АССР вторая половина XX в. стала для Чувашии временем подлинного преобразования: республика из аграрно-индустриальной с существенным преобладанием сельского населения превратилась в индустриально-аграрный регион с развитыми отраслями промышленности и преобладанием горожан в структуре населения.

7. Огромное значение в работе Совета Министров Чувашской АССР принадлежало его аппарату, который обеспечивал проведение заседаний правительства, координировал работу по рассмотрению жалоб и заявлений со стороны населения, осуществлял проверку деятельности министерств и ведомств, районных и городских исполкомов Советов.

Степень достоверности и апробация результатов исследования. Достоверность и объективность полученных выводов обеспечены критическим изучением широкого комплекса научной литературы и исторических источников. Основные положения диссертации апробированы в 8 публикациях, из них 5 опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. Общий объем научных публикаций составляет 4,5 печатных листа. Основные теоретические положения, методологические подходы и выводы исследования изложены в докладе на всероссийской научной конференции с международным участием «Проблемы высшего образования и современные тенденции социогуманитарного знания (VIII Арсентьевские чтения)» (Чебоксары, декабрь 2019 г.). Рукопись диссертации обсуждена на заседании кафедры отечественной истории федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный университет имени И. Н. Ульянова» и рекомендована к защите.

Структура диссертации. Диссертация состоит из Введения, трех глав, Заключения, списка использованных источников и литературы, приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **Введении** обоснована актуальность темы исследования, определены его объект и предмет, хронологические и территориальные рамки, сформулированы цель и задачи, раскрывается методология и методика исследования, обозначена степень научной разработанности проблемы и источниковая база исследования, указаны научная новизна, теоретическая и практическая значимости, сформулированы выносимые на защиту положения, приведены данные об апробации результатов диссертации.

Первая глава «Совет Министров – высший исполнительно-распорядительный орган Чувашской АССР в середине 1940-х – начале 1990-х годов» состоит из двух параграфов. В *первом параграфе «Правовой статус Совета Министров в системе органов государственной власти и нормативно-правовое обеспечение повседневной деятельности правительства Чувашской АССР»* показывается, что правовой статус правительства Чувашской АССР как высшего исполнительного и распорядительного органа государственной власти республики во второй половине XX в. определялся главным образом Конституциями Чувашской АССР (1937 г. и 1978 г.) и законом «О Совете Министров Чувашской АССР» от 18 декабря 1979 г. При этом статус Совета Министров Чувашской АССР ничем не отличался от правового статуса высших исполнительно-распорядительных органов в других автономных республиках, так как в течение второй половины 1979 г. аналогичные специальные законы о Совете Министров были приняты и в других автономиях РСФСР, и текст их практически дословно совпадал, различаясь лишь названием республик.

Тем самым Совет Министров Чувашской АССР, как и правительства других автономных республик, выступали звеньями единой системы органов власти, которым предписывалось послушно претворять в жизнь решения, принятые партийными и государственными органами центрального уровня. И Президиум Верховного Совета РСФСР, и Совет Министров РСФСР обладали правом отменять любые постановления и распоряжения правительства Чувашии. Органы автономии не могли осуществлять на своей территории всю полноту государственной власти, которая принадлежала союзной республике и СССР в целом. Повседневная деятельность правительства республики регулировалась различного рода постановлениями и положениями, затрагивавшими все основные направления его работы.

И все же Совет Министров Чувашской АССР имел широкие полномочия, закрепленные в названных выше нормативных актах, и касавшиеся всех сторон общественной жизни. Поэтому для реализации функций Совет Министров располагал разветвленным аппаратом, занимавшимся технической работой – подготовкой необходимых документов, осуществлением контроля за подотчетными организациями и учреждениями, внедрением наилучших практик работы с гражданами, их письмами и т. п.

Во *втором параграфе «Структура аппарата Совета Министров Чувашской АССР и организация его работы»* на основе штатных расписаний Совета Министров анализируются изменения в структуре аппарата республиканского правительства во второй половине 1940-х – начале 1990-х гг. В целом можно говорить о том, что на протяжении второй половины XX в. изменения в организационной структуре аппарата Совета Министров в основном были небольшими, ограничивались передачей отдельных функций от одного отраслевого отдела Управления делами другому с соответствующим переименованием структурных подразделений, а также изменением штатных ставок оплаты труда вследствие появления новых должностей. Однако в годы перестройки, в условиях нараставших политических и экономических реформ, аппарат Совета Министров подвергся значительной трансформации, что нашло отражение в принятии на рубеже 1980-х – 1990-х гг. новых нормативно-правовых актов – Положения об аппарате Совета Министров Чувашской АССР, штатного расписания аппарата Совета Министров и должностных инструкций работникам правительственного аппарата. Тем самым, руководство страны и республики демонстрировало готовность к значительным переменам, хотя и в рамках плановой социалистической системы.

Вторая глава «Состав членов Совета Министров Чувашской АССР: динамика изменений и социально-демографическая характеристика» включает в себя три параграфа. В *первом параграфе «Изменения в структурных подразделениях и персональном составе Правительства Чувашской АССР в 1947–1966 гг.»* в хронологическом порядке анализируются изменения, которые происходили в составе Совета Министров Чувашской АССР в первые послевоенные десятилетия. Согласно исходной редакции статьи 44 Конституции Чувашской АССР 1937 г., в состав республиканского Совнаркома входили 19 человек¹. В дальнейшем, в связи с изменением структуры органов государственного управления, в статью 44 вносились многочисленные поправки, вследствие чего менялся и состав правительства республики.

В первый состав Совета Министров, сформированный 18 марта 1947 г. на первой сессии Верховного Совета Чувашской АССР второго созыва, вошли 24 человека. Подавляющая часть членов правительства к этому времени уже имела опыт работы в высшем исполнительном органе республики. За четыре года работы правительства (1947–1951 гг.) в его составе произошли серьезные изменения, вследствие чего в новый состав Совета Министров, сформированный в мае 1951 г. из 25 членов, вошли 13 человек из прежнего состава, то есть чуть больше половины. Подобная тенденция, направленная, с одной стороны, на обеспечение преемственности, а с другой стороны, на обновление состава правительства, наблюдалась и в последующие годы: в

¹ Конституция (Основной Закон) Чувашской Автономной Советской Социалистической Республики. Чебоксары, 1937. С. 21–22.

1955 г., 1959 г. и 1963 г. в правительстве оставались по 8–9 человек из предшествующего состава Совета Министров. Еще одной зримой тенденцией стало сокращение численности членов правительства: в 1955 г. в Совет Министров Чувашской АССР входил 21 человек, в 1959 и 1963 гг. – 17 и 18 членов соответственно.

Многие изменения в персональном составе членов правительства обуславливались трансформацией органов государственного управления на союзном и общероссийском уровнях: ликвидацией старых и образованием новых министерств и ведомств, их реорганизацией.

Во *втором параграфе «Трансформация состава высшего исполнительно-распорядительного органа Чувашской АССР в 1967–1991 гг.»* характеризуются изменения в структурных подразделениях и персональном составе Совета Министров Чувашской АССР на новом историческом этапе, связанным с нарастанием застойных тенденций в жизни советского общества и последующей попыткой их преодоления в рамках так называемой «перестройки». В данный период продолжились попытки формирования более эффективной системы исполнительных органов власти, подотчетных Совету Министров. В том числе одним из важнейших изменений в структурных подразделениях правительства стало проведение на рубеже 1970-х–1980-х гг. на основе союзного и общероссийского законодательства реорганизации целого ряда органов управления в государственные комитеты.

В то же время состав правительства стал более стабильным, члены Совета Министров находились в должностях более продолжительное время. Количественный состав членов правительства неуклонно возрастал вплоть до 1985 г.: 25 человек в 1967 г., 31 – в 1971 г. и 34 – в 1980 и 1985 гг. В последний состав, избранный в 1990 г., вошло всего 23 человека, некоторые должности остались незамещенными.

В *третьем параграфе «Социально-демографическая характеристика членов Совета Министров Чувашской АССР»* дан анализ всех составов республиканского правительства, утвержденных на сессиях Верховного Совета, по половозрастному признаку, образовательному уровню, продолжительности пребывания членов правительства на ответственных должностях.

При характеристике возрастного состава правительства республики бросается в глаза постепенное, но неуклонное повышение среднего возраста членов Совета Министров: если в 1947 г. он составлял 41 год, то в 1951–1963 гг. – 44–45 лет, в 1967–1980 гг. – 47–48 лет, в 1985–1990 гг. – 50 лет. Если в 1947 г. члены правительства в возрасте до 40 лет составляли четвертую часть от общего числа членов, то в 1980 и 1990 гг. таких молодых представителей не было вовсе.

Во всех составах Совета Министров присутствовали женщины: их число варьировалось от двух до четырех членов правительства, то есть примерно 8,0–12,5 % от общего состава Совета Министров. В процентном соотношении

удельный вес женщин в правительстве наиболее высоким был в 1959 г. (17,6 %), наиболее низким – в 1971 г. (6,5 %). Всего за годы функционирования Совета Министров Чувашской АССР в него входило 12 женщин: пятеро из них занимали должность министра социального обеспечения, трое являлись министрами пищевой промышленности (промышленности и продовольственных товаров).

Большинство членов Совета Министров Чувашской АССР имели высшее образование. Ввиду малого количества высших учебных заведений на территории Чувашии, чаще всего члены правительства оканчивали Чувашский государственный педагогический институт или Чувашский сельскохозяйственный институт. Как правило, члены правительства перед назначением на высокую должность получали также высшее партийно-политическое образование. Небольшое число членов правительства к моменту назначения на должность имели ученую степень.

По национальному составу республиканское правительство в основном состояло из представителей двух этносов – чувашаи и русские, соотношение между которыми оставалось примерно равным на протяжении всего периода существования Совета Министров Чувашской АССР.

Анализ перемещений в составе членов Совета Министров показывает, что, как правило, на правительственные должности главным образом выдвигались лица с опытом руководящей работы в Чувашском обкоме партии или первые секретари райкомов КПСС. Широкое распространение, особенно в 1960-е–1970-е гг., имела практика назначения на высшие руководящие должности бывших заместителей министра, то есть людей, лучше всего знакомых со спецификой работы того или иного министерства. Министерства и ведомства, имевшие отношение к развитию отраслей экономики республики, зачастую возглавляли опытные руководители и организаторы производства. Иногда в члены правительства республики выдвигались руководители районных и городских исполкомов Советов. Для ведомств силового блока (МВД, МГБ, КГБ) характерной чертой являлось то, что их руководители, особенно в 1940-е–1960-е гг., обычно переводились из других регионов страны.

Третья глава «Деятельность Совета Министров Чувашской АССР в 1946–1991 гг.» состоит из пяти параграфов. В *первом параграфе «Обзор основных направлений деятельности Правительства Чувашской АССР и его аппарата»* характеризуются вопросы социально-экономического и культурного развития республики, занимавшие важнейшее место в работе Совета Министров Чувашской АССР. Направления деятельности правительства были многообразны и касались всех сфер жизни общества, хотя наибольшее внимание уделялось отраслям народного хозяйства. О масштабах деятельности Совета Министров лучше всего свидетельствует количество принятых им постановлений и распоряжений. В конце 1940-х гг. одних постановлений ежегодно принималось более 1,5 тыс., в начале 1950-х гг. и в

середине 1960-х – середине 1970-х гг. – свыше 2,6 тыс. постановлений и распоряжений. Со второй половины 1970-х гг., в рамках борьбы за сокращение документооборота, количество принимаемых нормативных актов заметно сократилось, достигнув минимума в 1988–1989 гг. – около 1,0 тыс. постановлений и распоряжений за год.

В деятельности Совета Министров Чувашской АССР, без сомнения, были определенные недостатки, что подчеркивалось соответствующими решениями Совета Министров РСФСР, Верховного Совета Чувашской АССР, Чувашского обкома КПСС. В то же время нельзя отрицать тот факт, что Совет Министров стоял за всеми важнейшими достижениями Чувашской АССР в сфере развития промышленности, сельского хозяйства, социальной инфраструктуры. Во многом благодаря неустанной работе членов правительства вторая половина XX в. стала для Чувашии временем подлинного преобразования: республика из аграрно-индустриальной с существенным преобладанием сельского населения превратилась в индустриально-аграрный регион с развитыми отраслями промышленности и преобладанием горожан в структуре населения.

Во *втором параграфе «Особенности взаимоотношений Совета Министров Чувашской АССР с партийными органами»* показан процесс взаимодействия республиканского правительства с Чувашским обкомом КПСС. Сращивание партийного и государственного аппарата проявлялось прежде всего в многочисленных совместных постановлениях обкома партии и Совета Министров, носивших двойственный характер: они одновременно являлись и правовыми актами, и партийными директивами. Многие члены правительства – Председатель Совета Министров, первые заместители и заместители Председателя, председатели Комитета государственной безопасности и др. – входили в состав Чувашского обкома партии.

Кандидатуры всех членов Совета Министров перед вынесением на голосование в Верховном Совете республики и перед направлением писем в Москву, в соответствующие министерства и ведомства, с просьбой об утверждении представляемых лиц, в обязательном порядке предварительно получали одобрение со стороны бюро Чувашского обкома партии, где значительная роль принадлежала первому секретарю обкома. При этом биографии кандидатов и их социальное происхождение тщательно проверялись. Лишь после получения согласия на назначение со стороны бюро обкома от имени Председателя Совета Министров в Президиум Верховного Совета направлялась служебная записка с просьбой о назначении кандидата на должность министра или начальника управления. Кандидаты на должность Председателя правительства проходили собеседование не только в Совете Министров РСФСР и Совете Министров СССР, но и в ЦК КПСС.

В разные годы более пятидесяти членов правительства ранее занимали руководящие должности в Чувашском обкоме партии или районных и городских комитетах партии. Председатели Совета Министров, их

заместители (в том числе первые заместители), за редким исключением, обязательно являлись бывшими партийными работниками. Фактически на партийной работе не были лишь министры внутренних дел.

На партийных собраниях разного рода, пленумах и конференциях давалась оценка деятельности Совета Министров Чувашской АССР, подчеркивались недостатки в его работе. Высказанные на партийных мероприятиях критические замечания и предложения подлежали такой же реализации, как и прозвучавшие в ходе сессий Верховного Совета, на собраниях избирателей, во время отчетов в трудовых коллективах и т. п.

Таким образом, влияние партийных органов на деятельность правительства республики было многообразным.

В *третьем параграфе «Исторический опыт взаимодействия Совета Министров с Верховным Советом Чувашской АССР»* показывается, что реальное взаимодействие правительства республики с высшим законодательным органом автономии осуществлялось не только в ходе формирования нового состава правительства, принятия государственного бюджета и планов развития республики, но и на всех других сессиях законодательного органа Чувашии – при рассмотрении важных вопросов общественной жизни республики, при анализе степени выполнения наказов избирателей и критических замечаний, высказанных депутатами.

По итогам работы сессии Верховного Совета, на которых заслушивались критические замечания, предложения и просьбы со стороны депутатов, Совет Министров издавал соответствующее постановление, в приложении к которому по каждой конкретной рекомендации и пожеланию депутата указывалось, каким учреждениям и организациям поручалось их выполнение. В конце работы следующей сессии депутатам раздавалась справка Президиума Верховного Совета и Совета Министров о принятых мерах по критическим замечаниям, предложениям и просьбам, высказанным на предшествующих сессиях Верховного Совета. Справка готовилась в аппарате Совета Министров, в ней по каждому критическому замечанию и т. п. указывалось, что конкретно было сделано правительством, тем или иным республиканским органом власти или рай(гор)исполкомом.

Многие члены Совета Министров регулярно избирались депутатами Верховного Совета и непосредственно принимали участие в его работе. Кроме того, будучи депутатами, члены правительства вели переписку с избирателями, нередко помогая им разрешить возникшие вопросы.

В *четвертом параграфе «Реализация контролирующей функции Правительства Чувашской АССР в отношениях с органами исполнительной власти республики»* анализируются процессы руководства со стороны организационно-инструкторского отдела Управления делами Совета Министров деятельностью республиканских министерств и ведомств, районных и городских исполкомов Советов. В должностных инструкциях инструкторов, работавших по отраслевому принципу, специально выделялись

вопросы, на которые необходимо было обратить особое внимание при изучении работы органов государственного управления.

В пятом параграфе «Деятельность Совета Министров Чувашской АССР по разбору жалоб и заявлений со стороны населения» доказывается, что работа с письмами и заявлениями граждан, проводимая Советом Министров и его аппаратом, не являлась формальной, способствуя улучшению работы как республиканских (министерства и ведомства), так и местных (в лице исполкомов районных и городских Советов) органов власти, усилению защиты прав и законных интересов граждан.

Право на обращение советских граждан с жалобами на действия должностных лиц, нарушавших их права и законные интересы, являлось во второй половине XX в. важной формой контроля над деятельностью государственного аппарата. Жалобы и заявления граждан в Совет Министров поступали как непосредственно от заявителей в письменной и устной форме, так и через Чувашский обком партии, Совет Министров СССР и Совет Министров РСФСР, редакции газет и др. При этом в первые послевоенные десятилетия до половины жалоб и заявлений поступало из центральных органов, то есть почти столько же, сколько непосредственно от самих заявителей (небольшая доля приходилась на редакции газет, общественные организации и др.). В 1970-е гг. количество поступавших писем заметно снизилось, как и удельный вес жалоб и заявлений, поступавших из центральных органов. В следующем десятилетии, напротив, количество письменных и устных обращений граждан в Совет Министров сильно возросло.

В работе с жалобами и письмами было много недостатков, связанных как с их учетом, так и с ответами на них. Среди основных недостатков существовавшего порядка рассмотрения жалоб и заявлений было то, что Совет Министров в целом слабо контролировал рассмотрение писем и жалоб со стороны граждан в министерствах, ведомствах, рай(гор)исполкомах, так как на контроль аппаратом в итоге бралась лишь незначительная их часть. Если в 1977 г. и 1978 г. в Совет Министров ежегодно поступало менее 1,2 тыс. писем, в 1979 г. и в 1980 г. – примерно 1,8 тыс. писем, то в 1985–1988 гг. ежегодно поступало более двух тысяч писем, а в 1989 г. их число превысило 2,5 тыс. Еще около тысячи посетителей каждый год принимали суммарно руководители правительства республики¹.

В **Заключении** содержатся основные выводы исследования. Совет Министров Чувашской АССР – Правительство Чувашской АССР являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти в Чувашии. Его деятельность регулировалась Конституцией Чувашской Республики, специальным законом «О Совете Министров Чувашской АССР» от 18 декабря 1979 г. и рядом других нормативно-правовых актов союзного

¹ Государственный исторический архив Чувашской Республики (ГИА ЧР). Ф. Р-203. Оп. 24. Д. 3229. Л. 30; Д. 3245. Л. 1; Д. 3341. Л. 146; Д. 4256. Л. 1–4, 11.

(СССР), федерального (РСФСР) и республиканского значения. Правительство обладало широкой компетенцией во всех сферах общественной жизни, в том числе составляя государственный бюджет республики и разрабатывая государственные планы развития на ближайшие годы, направляя и контролируя работу министерств и различных ведомств, исполкомов местных Советов народных депутатов.

На протяжении всего периода существования Совета Министров Чувашской АССР, в рамках процесса поиска оптимальных форм и методов государственного управления отраслями народного хозяйства и повышения эффективности их деятельности, происходили изменения в структурных подразделениях республиканского правительства: министерства и ведомства объединялись, упразднялись, создавались заново. Данные трансформации государственного аппарата инициировались главным образом на союзном уровне, а не органами власти Чувашии.

Деятельность правительства республики была неразрывно связана с работой его аппарата, под контролем которого в министерствах, ведомствах, исполкомах местных Советов разрабатывались и осуществлялись мероприятия по улучшению практики подготовки заседаний и сессий, планирования и организации работы советских органов и их аппарата, учебы кадров, работы с документами, письмами и жалобами граждан. Большое место в работе аппарата Совета Министров занимали вопросы подготовки и проведения сессий Верховного Совета Чувашской АССР.

Совет Министров обеспечивался квалифицированными кадрами, имевшими опыт советской и партийной работы на руководящих должностях. При этом возрастной состав правительства можно назвать оптимальным: средний возраст всех составов Совета Министров, утверждаемых Верховным Советом Чувашской АССР, в 1950-е–1980-е гг. не превышал 50 лет. Большая часть членов правительства работала на своих должностях не менее пяти-шести лет, то есть «кадровой чехарды» не наблюдалось.

Время деятельности Совета Министров Чувашской АССР стало периодом, когда Чувашия совершила промышленный рывок и из аграрно-индустриальной республики превратилась в индустриально-аграрную с преобладанием городских жителей в структуре населения. За годы существования Совета Министров было построено множество промышленных предприятий, жилых домов, школ, больниц, поликлиник, стадионов и т. д., то есть облик городов и сельских населенных пунктов Чувашской АССР полностью изменился. И все это требовало от Совета Министров и подведомственных ему предприятий и учреждений бесконечных согласований на разных уровнях, постоянного контроля хода строительства. Из такой незаметной, повседневной, рутинной работы, осуществляемой совместно с другими высшими государственными и партийными органами республики, выростала современная Чувашия с большим сельскохозяйственным и промышленным потенциалом, самобытной культурой.

**Основные положения диссертации
отражены в следующих публикациях автора:**

*Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах,
определенных ВАК при Минобрнауки России*

1. Гвоздев, В. А. Зарубежный опыт подготовки кадров для государственной гражданской службы / В. А. Гвоздев // Вестник Чувашского университета. – 2019. – № 2. – С. 29–34 (0,6 п.л.).

2. Гвоздев, В. А. Совет Министров Чувашской АССР (1946–1991 гг.) «в зеркале» отечественной историографии / В. А. Гвоздев // Вестник Марийского государственного университета. Сер.: Исторические науки. Юридические науки. – 2019. – № 4. – Т. 5. – С. 329–337 (0,7 п.л.).

3. Гвоздев, В. А. Освещение вопросов истории высших органов исполнительной власти автономных республик РСФСР второй половины XX века в современной региональной историографии / В. А. Гвоздев // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. – 2020. – № 4. – С. 92–99 (0,6 п.л.).

4. Гвоздев, В. А. Правовая основа деятельности Совета Министров Чувашской АССР (конец 1970-х – начало 1990-х годов) / В. А. Гвоздев // Вестник Марийского государственного университета. Сер.: Исторические науки. Юридические науки. – 2020. – № 4. – Т. 6. – С. 332–338 (0,5 п.л.).

5. Гвоздев, В. А. Организационная структура аппарата Совета Министров Чувашской АССР в 1980-е годы / В. А. Гвоздев // Вестник Чувашского университета. – 2021. – № 2. – С. 27–35 (0,7 п.л.).

Статьи, опубликованные в других научных изданиях

6. Гвоздев, В. А. Развитие системы непрерывного профессионального образования госслужащих в Чувашии в конце XX – начале XXI вв. / В. А. Гвоздев // История Поволжья сквозь призму истории России : материалы Всерос. науч. конф. – Т. 2. – Ульяновск : ФГБОУ ВО «УлГПУ им. И.Н. Ульянова», 2019. – С. 66–69 (0,3 п.л.).

7. Гвоздев, В. А. Основные направления деятельности Совета Министров Чувашской АССР в середине 1980-х годов / В. А. Гвоздев // Проблемы высшего образования и современные тенденции социогуманитарного знания (VIII Арсентьевские чтения) : сб. материалов Всерос. науч. конф. с междунар. участием. – Чебоксары : ИД «Среда», 2020. – С. 125–130 (0,4 п.л.).

8. Гвоздев, В. А. Правовой статус Совета Министров Чувашской АССР в системе органов государственной власти (середина 1940-х – начало 1990-х гг.) / В. А. Гвоздев // Исторический поиск. – 2020. – № 2. – Т. 1. – С. 5–15 (0,7 п.л.).

Гвоздев Василий Анатольевич

**СОВЕТ МИНИСТРОВ ЧУВАШСКОЙ АССР В 1946–1991 гг.:
ПРАВОВОЙ СТАТУС, СОСТАВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Специальность 5.6.1. Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Подписано в печать 21.02.2022 г. Формат 60x84 1/16.
Гарнитура Times New Roman. Бумага офсетная. Печать оперативная.
Усл. печ. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ № ТР-009.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии
ООО «Мастер-Студия»
432071, г. Ульяновск, ул. Урицкого, д. 94, корпус 2.