

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Марийский государственный университет»



УТВЕРЖДАЮ

Проректор по инновационной
деятельности

/ К. Н. Белослудцев

(подпись)

«19» января 2026 г.

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ ПРИ ПРИЁМЕ
НА ОБУЧЕНИЕ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ - ПРОГРАММАМ ПОДГОТОВКИ
НАУЧНЫХ И НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ
В АСПИРАНТУРЕ**

Научная специальность

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые науки)

Специальная дисциплина:

Публично-правовые (государственно-правовые науки)

Йошкар-Ола

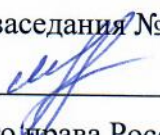
2026

Настоящая программа составлена в соответствии с Федеральными государственными требованиями к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, условиями их реализации, сроком освоения этих программ, образовательных технологий, Порядком приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре и паспорта научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Программа разработана: профессор кафедры публичного права России и зарубежных стран. Михеева Татьяна Николаевна, профессор, доктор юридических наук
(должность, Ф.И.О., ученая степень, звание автора(ов) программы)

Рассмотрена и одобрена на заседании кафедры
публичного права России и зарубежных стран
(название кафедры)

протокол заседания № 5 от «25.12.2025».

 М.А.Смирнов, зав.кафедрой
публичного права России и зарубежных стран

Содержание программы

Раздел I. Конституционное право

1. Конституционное право РФ как отрасль права

Понятие конституционного права как отрасли права.

Предмет и методы правового регулирования.

Понятие норм конституционного права РФ, их особенности, виды, характеристика.

Понятие конституционно-правовых отношений. Субъекты конституционных правоотношений, их специфика. Объекты правоотношений.

2. Понятие источников конституционного права РФ

Классификация источников российского конституционного права.

Структура и содержание источников конституционного права.

Постановления Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ - особый вид источников конституционного права.

3. Особенности конституционно-правовой ответственности

Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности: понятие и особенности.

Основания конституционно-правовой ответственности.

Субъекты конституционно-правовой ответственности: понятие, виды.

Конституционно-правовые санкции: понятие, виды.

4. Общие положения учения о Конституции.

Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации.

Конституция РСФСР 1918 года - первая Советская Конституция.

Конституции СССР 1924, 1936, 1977 гг. и их роль в развитии конституционного законодательства РСФСР. Конституции РСФСР 1925, 1937, 1978 гг.

Разработка и принятие Конституции РФ 1993 года.

Поправки к Конституции Российской Федерации 2020 года.

Место Конституции РФ в правовой системе Российской Федерации.

5. Основы конституционного строя Российской Федерации

Понятие конституционного строя Российской Федерации.

Основы конституционного строя в системе конституционных отношений. Основные черты конституционного строя.

Народовластие как основа конституционного строя РФ.

Народный, государственный, национальный суверенитет: понятие и соотношение.

6. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Понятие и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Характеристика личных, политических, социально-экономических прав и свобод.

Гарантия конституционных прав и свобод. Основные обязанности граждан.

7. Институт гражданства Российской Федерации

Понятие гражданства Российской Федерации и основные этапы развития этого института.

Принципы, основания приобретения и прекращения гражданства РФ.

Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ

8. Форма правления Российской Федерации. Понятие государственного устройства и его формы

Республиканская форма правления в Российской Федерации, ее правовые особенности и принципы. Форма правления в субъектах РФ.

Унитарное государство: понятие, государственно-правовые признаки. Федерация: понятие, государственно-правовые признаки. Виды федеративных государств.

9. Конституционно-правовой статус Российской Федерации

Российская Федерация и ее субъекты.

Законодательное и договорное разграничение полномочий и предметов ведения между РФ и субъектами РФ.

Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации: суверенитет РФ, территориальное единство, единое гражданство, единые Вооруженные Силы, государственный язык, государственные символы.

10. Особенности конституционно-правового статуса субъектов РФ

Виды субъектов РФ. Порядок изменения статуса субъекта. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта.

Правовой статус республики в составе РФ. Особенности правового статуса Республики Марий Эл.

Статус края, области, города федерального значения.

Предметы совместного ведения РФ и ее субъектов. Пределы собственного правового регулирования субъектов Федерации.

11. Понятие и принципы избирательной системы

Понятия избирательной системы и избирательного права.

Принципы всеобщего и равного избирательного права и их гарантии. Избирательные цензы. Прямые и непрямые выборы. Тайна голосования.

Организация выборов и установление их результатов

Референдум как форма непосредственного волеизъявления российского народа

12. Система государственных органов РФ

Понятие и характеристика государственного органа. Система государственных органов. Принципы разделения властей и разграничение функций органов, их основные полномочия.

Законодательные (представительные) органы, исполнительные органы, судебные органы. Место представительных органов государственной власти в системе органов государства. Федеральное собрание - парламент Российской Федерации.

Глава государства - Президент Российской Федерации. Место Президента РФ в системе органов государственной власти России. Порядок избрания и вступления его в должность. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий. Полномочия Президента РФ.

Правительство Российской Федерации: порядок формирования, структура, компетенция, акты, ответственность.

13. Конституционные основы судебной власти

Судебная власть: понятие, функции, признаки.

Судебная власть в системе разделения властей в Российской Федерации. Судебная власть, судебные органы, судебная система.

Виды судебных органов в Российской Федерации.

Конституционные принципы правосудия.

14. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Формирование, организация и полномочия органов законодательной власти субъекта РФ. Органы исполнительной власти в субъектах РФ.

Высшие должностные лица и высшие органы исполнительной власти субъектов Федерации.

Порядок формирования, деятельности, компетенция.

Понятие конституционного судебного процесса как отрасли права.

Предмет и особенности конституционного судебного процесса как отрасли права.

Конституционный Суд РФ в системе федеральных органов государственной власти.

Статус судьи Конституционного Суда РФ.

Полномочия Конституционного Суда РФ.

Понятие конституционного судопроизводства.

Решения Конституционного Суда РФ: понятия, виды, юридическая сила.

Раздел 2. Муниципальное право

1. Понятие муниципального права России как отрасли права.

Предмет и особенности муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые отношения, понятия, виды, субъекты.

Понятие и система институтов муниципального права. Понятие и виды источников муниципального права.

2. Историко-теоретические основы местного самоуправления

Понятие и природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.

Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов в советский период.

Модели местного самоуправления в зарубежных странах.

3. Организационные основы местного самоуправления

Понятие органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления, ее обязательные элементы.

Представительный орган муниципального образования: понятие, полномочия, досрочное прекращение полномочий.

Глава муниципального образования: понятие, способы избрания, полномочия, досрочное прекращение полномочий.

Местная администрация: понятие, порядок формирования, полномочия. Глава местной администрации.

4. Функциональные основы организации местного самоуправления

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

5. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Понятие форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Характеристика местного референдума, муниципальных выборов, схода граждан.

Понятие форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Характеристика публичных слушаний и общественных обсуждений; территориального общественного самоуправления; инициативных проектов.

6. Муниципальные правовые акты

Муниципальные правовые акты: понятие их системы, подготовки, вступления в силу.

Устав муниципального образования и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Характеристика, юридическая сила.

Правовые акты представительного органа, главы муниципального образования. Правила благоустройства территории муниципального образования.

7. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие и значение экономической основы местного самоуправления, ее основные элементы.

Муниципальное имущество: понятие и состав; особенности владения, пользования, распоряжения.

Местный бюджет: понятие; характеристика доходной части; расходы местного бюджета.

8. Конституционно-правовое регулирование местного самоуправления на

федеральном уровне

Конституция Российской Федерации с поправками 2020 года – новый вектор для регулирования местного самоуправления. Характеристика главы 8 «Местное самоуправление».

Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Основные институты.

Перечень вопросов к экзамену

1. Понятие основ конституционного строя.
2. Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Основные институты.
3. Общественные объединения в Российской Федерации: виды и правовой статус.
4. Местный бюджет: понятие; характеристика доходной части; расходы местного бюджета.
5. Понятие науки конституционного права.
6. Муниципальное имущество: понятие и состав; особенности владения, пользования, распоряжения.
7. Конституции РФ 1993 года: структура, содержание. Основные поправки к Конституции, внесенные в 2020 году.
8. Понятие и значение экономической основы местного самоуправления, ее основные элементы.
9. Понятие конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
10. Правовые акты представительного органа, главы муниципального образования. Правила благоустройства территории муниципального образования.
11. Российская Федерация - федеративное государство.
12. Устав муниципального образования и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Характеристика, юридическая сила.
13. Порядок создания, регистрации и приостановления (прекращения) деятельности политических партий.
14. Муниципальные правовые акты: понятие их системы, подготовки, вступления в силу.
15. Понятие гражданства.
16. Понятие форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Характеристика публичных слушаний и общественных обсуждений; территориального общественного самоуправления; инициативных проектов.
17. Порядок выборов и вступления в должность Президента РФ.
18. Понятие форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Характеристика местного референдума, муниципальных выборов, схода граждан.
19. Конституционный статус Федерального Собрания-парламента РФ.
20. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
21. Органы государственной власти в Российской Федерации.
22. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.
23. Принципы проведения выборов в Российской Федерации.
24. Местная администрация: понятие, порядок формирования, полномочия. Глава местной администрации.
25. Конституционный Суд Российской Федерации.
26. Глава муниципального образования: понятие, способы избрания, полномочия, досрочное прекращение полномочий.
27. Решения Конституционного Суда Российской Федерации: понятия, виды, юридическая

сила.

28. Представительный орган муниципального образования: понятие, полномочия, досрочное прекращение полномочий.
29. Порядок формирования, состав и сроки полномочий Правительства РФ.
30. Понятие органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления, ее обязательные элементы.
31. Государственная Дума Российской Федерации.
32. Модели местного самоуправления в зарубежных странах.
33. Выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации.
34. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов в советский период.
35. Личные права и свободы человека и гражданина в РФ.
36. Понятие и природа местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.
37. Субъекты Российской Федерации.
38. Предмет и особенности муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые отношения, понятия, виды, субъекты.
39. Судебная система в Российской Федерации.
40. Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Основные институты.

Критерии оценки

Вступительный экзамен проводится по билетам в соответствии с заявленной программой. Содержание экзамена в аспирантуру охватывает все минимальное содержание, установленное Федеральными государственными требованиями к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, условиями их реализации, сроком освоения этих программ, образовательных технологий. Экзамен проводится по экзаменационным билетам, включающим 2 вопроса из программы вступительных испытаний и 1 - собеседование по научным публикациям поступающего (по реферату при отсутствии публикаций).

Для определения качества ответа на вступительных экзаменах при поступлении в аспирантуру учитываются следующие критерии: соответствие теме; полнота раскрытия вопроса, подкрепление теоретических положений примерами; правильность фактического материала; научный уровень; логическая последовательность изложения материала; знание терминологии; степень осознанности понимания изученного; правильное речевое оформление (научный стиль изложения, соответствие нормам современного литературного языка).

Вступительные испытания по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров оцениваются:

80-100 баллов - отлично,

60-79 баллов - хорошо.

40-59 баллов - удовлетворительно:

Ниже 40 баллов - неудовлетворительно

Отлично	Ответ полный и развёрнутый. Просматривается понимание существа проблемы и путей её решения. Продемонстрированы
---------	--

	умения выделять существенные признаки понятий и причинно-следственные связи явлений; умения включаться в дискуссию, аргументировать свою позицию, выражать отношение к тем или иным точкам зрения. Ответ структурирован, логичен, терминологически обоснован, умеет тесно увязывать теорию с практикой. Речь коммуникативно целесообразная.
Хорошо	Ответ в целом полный и аргументированный. Прослеживается умение выделять главное и существенное, анализировать разные точки зрения на проблему, при этом не всегда чётко аргументирована собственная позиция. Ответ выстроен логически верно, выявлены существенные признаки понятий, явлений, дана их чёткая интерпретация, сделаны обоснованные выводы. Речь коммуникативно целесообразная.
Удовлетворительно	Ответ в целом раскрывает содержание вопроса, но допущены существенные отклонения от темы, Прослеживается понимание заявленной проблемы, но при этом обнаруживается недостаточная последовательность и логичность суждений. Допущены неточности в раскрытии понятий, теорий, явлений. Прослеживается попытка анализировать информацию с разных точек зрения, но не делаются обоснованные выводы.
Неудовлетворительно	Ответ не полный, не аргументирован. Представлены разрозненные знания по существу вопроса. Допущены ошибки в определении понятий и их интерпретации. Обнаруживается фрагментарность изложения материала, нарушение логики представления понятий, явлений, теорий. Ответ требует уточнения и коррекции. Не получены ответы по основополагающим вопросам дисциплины. Речь отличается коммуникативно нецелесообразными проявлениями.

Оценка ответов на вступительном экзамене проводится экзаменационной комиссией, действующей на основании приказа,

Минимальное количество баллов не может быть изменено в ходе приема.

Максимальное количество баллов за вступительный экзамен - 100 баллов, минимальное количество - 40 баллов.

Рекомендуемая литература

Основная литература

1. Конституционное право России : учебник / под науч. ред. В. О. Лучина, Б. С. Эбзеева; под общ. ред. К. К. Гасанова, Л. Т. Чихладзе. - Москва : Юнити-Дана, 2021. - 473 с. - Режим доступа: по подписке. - URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685334>
2. Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации. Общая часть : учебник для вузов / И. А. Конюхова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 443 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18385-6.
3. Конституционное право России : учебник / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. С. Саликов. — 3-е изд., перераб. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 528 с. — DOI 10.12737/2188397. - ISBN 978-5-00156-418-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2188397> (дата обращения: 19.01.2026). – Режим доступа: по подписке.
4. Муниципальное право России: учебник / Е.С. Шугрина. – 6-е изд., перераб. и доп.- Москва: Норма: ИНФРА- М, 2024. 408 с. DOI:10/12737/2146077. – ISBN 978-5-00156-371-6.

5. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: учебник для магистратуры / С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина.- 2-е изд. перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. 400 с. DOI 10.12737/ 2104316. ISBN 978-5-00156-336-5.

Дополнительная литература

6. Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики: монография / С.А. Авакьян. — М.: Юстицинформ, 2022.- 484 с. ISBN 978-5-7205-1831-8.
7. Кабышев С. В. О парадигме конституционного права России в новых исторических реалиях // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 2. С. 2-7. DOI: 10.18572/1812-3767-2023-2-2-7
8. Комкова Г.Н. Стратегические национальные приоритеты России в поправках к Конституции РФ 2020 года // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2023. Т. 23, вып. 2. С. 186-192. <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2023-23-2-186-192>, EDN: KWJDPE
9. Конституционное право России : учебник / В. И. Гавриленко, Т. В. Заметина, В. Т. Кабышев [и др.] ; Саратовская государственная юридическая академия. — 3-е изд., испр. и доп. -Саратов : Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2023. — 497 с. — ISBN 978-5-7924-1923-0.
10. Лебедев В.М. Научные основы современной российской модели правосудия // Журнал российского права. 2023. Т. 27, № 5. С. 103-115. DOI 10.12737/ jrp.2023.055
11. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. О новых конституционных перспективах: взгляд «нестоличных» правоведов // Государство и право. 2025. № 4. С. 92-99. DOI: 10/31857/S1026945225040065
12. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. Новое «окно возможностей» государства для участия в делах местного самоуправления // Журнал российского права. 2025. Т. 29. № 2. С. 43-54. DOI: 10.61205/S60565900031519-4
13. Нарутто, С. В. Конституционное право России [Электронный ресурс] : учебник / С. В. Нарутто, Н. Е. Таева. — 3-е изд. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2026. — 504 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование). — DOI: <https://doi.org/10.29039/01994-8>. — ISBN 978-5-369-01994-8.
14. О несовершенстве термина «законодательные акты» в юриспруденции РФ // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 3 (231). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-nesovershenstve-termina-zakonodatelnye-akty-v-yurisprudentsii-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 19.01.2026).
15. Степанова, А. А. Федерализм как принцип и как процесс / А. А. Степанова // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 5 (233). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/federalizm-kak-printsip-i-kak-protsess>
16. Соколов, Н. Н. Реформирование институтов публичного управления в РФ на современном этапе: проблемы и перспективы / Н. Н. Соколов // Право и государство: теория и практика. — 2025. — № 3. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reformirovanie-institutov-publichnogo-upravleniya-v-rossiyskoy-federatsii-na-sovremennom-etape-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 19.01.2026).
17. Удальцов, А. Л. Бредихин // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 3 (231). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskiy-konstitutsionalizm-uroki-istorii-i-sovremennost> (дата обращения: 19.01.2026).
18. Чеботарев, Г. Н. Муниципальная власть в единой системе публичной власти / Г. Н. Чеботарев // Конституционное и муниципальное право. — 2022. — № 1. — С. 57–60.
19. Черепанов, В. А. Конституционное право России : учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 424 с. — ISBN 978-5-00156-062-3.
20. Червонюк, В. И. Идея парламентского контроля и ее легитимация современной конституционной практикой / В. И. Червонюк, А. Б. Досакаев // Право и государство: теория и практика. — 2024. — № 8 (236). — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ideya-parlamentskogo-kontrolya-i-ee-legitimsiya-sovremennoy-konstitutsionnoy-praktikoy> (дата

обращения: 19.01.2026)

21.Шугрина Е.С. Защита местного самоуправления в Конституционном Суде Российской Федерации: рекомендации эксперта Е.С. Шугрина – М.:Planeta. ru, 2023. 312 с. ISBN 978-5-6051240-0-9