

УДК 327(417)+616-036.2.

Елена ЛЕЖНИНА

## РЕСПУБЛИКА ИРЛАНДИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19: В ПОИСКАХ ВЫХОДА ИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО КРИЗИСА

Статья поступила в редакцию 29.06.2021

**Аннотация.** В статье рассматривается опыт правительства Республики Ирландия в борьбе с COVID-19 и в преодолении вызванных пандемией негативных изменений в экономике, политике, социальной жизни. Исследование охватывает период с марта 2020 г. по июнь 2021 г., в течение которого страна пережила три волны пандемии COVID-19. Каждая из них потребовала принятия быстрых уникальных решений. Проблемы, вызванные ростом заболеваемости коронавирусной инфекции, рассматриваются в контексте общемирового кризиса, а также с учетом реалий Европейского Союза и особенностей развития Ирландии. Без сомнения, выбранная правительством Республики стратегия максимально снизила ущерб от первой волны пандемии, остановила стремительный рост заболевания во время второго витка и продолжает сдерживать инфекцию и проводить восстановительные мероприятия на современном этапе. Прозрачность, приверженность политике предоставления полной открытой информации, привела к высокому уровню соблюдения широкой общественностью различных медицинских и немедицинских мер, введенных ирландским правительством.

**Ключевые слова:** COVID-19, пандемия, Республика Ирландия, Л. Варадкар, М. Мартин, вакцинация, национальный карантин.

### *Введение*

В начале 2020 г. страны Европы столкнулись с коронавирусной инфекцией COVID-19 заставил правительства государств пересмотреть приоритеты внутренней и внешней политики, мобилизовать собственные резервы и прибегнуть к международной помощи. Вирус выявил слабые места в работе систем здравоохранения и социального обеспечения, обострил национальные проблемы и вызвал экономический спад. Немногим странам удалось предотвратить катастрофические потери для населения и экономики и сохранить единство нации. Среди них – Рес-

---

© *Лежнина Елена Владимировна* – к.ист.н., доцент кафедры всеобщей истории ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». **Адрес:** Россия, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Пушкина, д. 30. **E-mail:** elena-lezhnina@yandex.ru

Статья подготовлена при финансовой поддержке грантового проекта *Jean Monnet Module 600407 EPP-1-2018-1-RU-EPPJMO-MODULE «Historical Memory Factor in EU Formation and Development»*.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope52021...>

публика Ирландия, которая в мировом рейтинге региональной оценки безопасности в условиях COVID-19 заняла 35-е место из 250<sup>1</sup>.

### ***Начало борьбы с COVID-19: победы и поражения***

Первый подтвержденный случай инфицирования SARS-CoV-2, был зафиксирован на острове 26 февраля 2020 г. Вирус был выявлен у жителя Северной Ирландии, возвращавшегося на родину через г. Дублин<sup>2</sup>. 29 февраля Национальная группа по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения (National Public Health Emergency Team – NPHEТ) во главе с главным медицинским директором Т. Халоханом заявила об обнаружении COVID-19 у местного жителя, отметив, что данный эпизод «не стал неожиданностью»<sup>3</sup>.

11 марта 2020 г. – знаковая дата в борьбе с коронавирусом. В этот день Всемирная организация здравоохранения заявила, что «COVID-19 можно охарактеризовать как пандемию»<sup>4</sup>, а в Ирландии был зафиксирован первый с начала распространения заболевания летальный исход. На следующий день премьер-министр Ирландии Л. Варадкар выступил с обращением к нации о введении чрезвычайных запретительных мер в стране.

Постановлением правительства с 18.00 12 марта до 29 марта 2020 г. была приостановлена работа детских садов и школ, музеев, библиотек и архивов, вузы перешли в дистанционный формат работы. Были запрещены массовые собрания в помещении численностью более 100 (на открытом воздухе – свыше 500) человек, прибывающим из-за границы лицам при первых признаках болезни рекомендовалась самоизоляция, а работающим гражданам следовало перейти на работу из дома. В течение нескольких дней были закрыты пабы и непродовольственные магазины, изменен график работы общественного транспорта – все делалось для того, чтобы минимизировать контакты населения. Ирландцам было предписано соблюдать санитарную дистанцию – не менее 2-2,5 метров, носить перчатки и маски. Правительство отменило запланированные на период 13-17 марта мероприятия, посвященные Дню святого Патрика<sup>5</sup>.

24 марта 2020 г. был введен второй набор обязательных для исполнения ограничений: закрылись торговые точки, кроме аптек и некоторых магазинов, тренажерные залы, парикмахерские, открытые рынки. С 27 марта находящимся в само-

<sup>1</sup> COVID-19 Regional Safety Assessment. List of 250 Countries, Regions & Territories. URL: <https://www.dkv.global/covid-safety-assessment-250-list> (дата обращения: 25.05.2021)

<sup>2</sup> Covid-19 in Northern Ireland: HSE seeking to trace passengers seated near patient on Dublin flight. The Journal.ie. URL: <https://www.thejournal.ie/covid-19-northern-ireland-5025039-Feb2020/> (дата доступа: 24.05.2021)

<sup>3</sup> Coronavirus: First case of Covid-19 confirmed in the Republic of Ireland. The Journal.ie. URL: <https://www.thejournal.ie/ireland-coronavirus-first-ase-4989724-Feb2020/> (дата доступа: 24.05.2021)

<sup>4</sup> Virtual press conference on COVID-19 – 11 March 2020. Geneva, 11.03. 2020. URL: <http://webtv.un.org/watch/who-press-conference-update-on-the-coronavirus-covid-19-geneva-11-march-2020/6140557483001/> (дата обращения 24.05.2020)

<sup>5</sup> Ireland cancels St. Patrick's Day parades over coronavirus fears. 09.03.2020. URL: <https://edition.cnn.com/2020/03/09/europe/ireland-cancels-st-patricks-day-trnd/index.html> (дата обращения: 24.05.2020)

изоляции запрещалось удаляться от места жительства далее, чем на 2 км. Особые рекомендации получили граждане старше 70 лет, которым следовало полностью самоизолироваться<sup>1</sup>.

Весной 2020 г. начали реализовываться меры социальной поддержки пострадавшего от COVID-19 населения: введены пособия по безработице и нетрудоспособности в размере 350 евро в неделю, для предпринимателей, не имеющих возможность выплачивать заработную плату сотрудникам, были предоставлены субсидии, сохраняющие 70% среднемесячного заработка, заморожена арендная плата<sup>2</sup>. Но в то же время с 8 апреля 2020 г. полиция получила право арестовывать всех нарушающих режим самоизоляции. Отказ подчиниться распоряжениям правительства карался штрафом в размере 2500 евро и тюремным заключением до 6 месяцев. В апреле-октябре 2020 г. полиция прибегала к задержаниям около 400 раз<sup>3</sup>.

В преддверии католической Пасхи правительству потребовалось приложить усилия, чтобы убедить граждан не посещать пасхальную службу, а провести время в кругу семьи. «Каждая жертва, которую мы приносим, помогает спасти чью-то жизнь»<sup>4</sup>, – это выражение Л. Варадкара из выступления в «страстную пятницу» стало крылатым, а посильная помощь в борьбе с COVID-19 была воспринята как духовный долг. Церковь полностью поддержала идею самоизоляции, и службы были переведены в онлайн-режим.

Раннее введение запретительных мероприятий в Ирландии было обусловлено как особенностями здоровья ирландской нации, так и недостатками системы здравоохранения. Согласно отчету Организации экономического сотрудничества и развития (The Organization for Economic Cooperation and Development – OECD), в 2018 г. Ирландия оказалась на 3-м месте по числу людей, имеющих психические отклонения, и на 8-м – по числу депрессивных состояний [Health ..., 2019]. В 2019 г. она заняла 1-е место в Европе по уровню распространения астмы – чрезвычайно опасной болезни в сочетании с коронавирусной инфекцией.

В годы, предшествующие пандемии COVID-19, в Ирландии, как и большинстве стран Европы, происходило сокращение расходов на здравоохранение. В 2019 г. в стране на 1 тысячу человек населения приходилось лишь 3,1 практикующих врача (в возглавляющей рейтинг Региональной оценки безопасности Германии – 4,3), из 10 тысяч работающих в клиниках практикующих врачей Ирландии 32% были только консультантами. Коечный фонд ирландских больниц был недостаточен, составив всего 3,0 койко-места (в среднем в мире – 4,7) на 1 тысячу человек населения.

<sup>1</sup> Для обозначения самоизоляции в Ирландии стал использоваться термин «cocooning» – закрытие в кокон.

<sup>2</sup> Post Cabinet Statement, An Taoiseach, Leo Varadkar 24.03.2020. URL: [https://merrionstreet.ie/en/news-room/speeches/post\\_cabinet\\_statement\\_an\\_taoiseach\\_leo\\_varadkar\\_24\\_march\\_2020.html](https://merrionstreet.ie/en/news-room/speeches/post_cabinet_statement_an_taoiseach_leo_varadkar_24_march_2020.html) (дата обращения: 25.05.2020)

<sup>3</sup> COVID-19 Information regarding the Justice Sector COVID-19 plans. URL: [http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/Information\\_regarding\\_the\\_Justice\\_Sector\\_Covid-19\\_plans](http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/Information_regarding_the_Justice_Sector_Covid-19_plans) (дата обращения: 25.05.2021)

<sup>4</sup> Taoiseach: Every sacrifice we make is helping to save someone's life. RTE. 10.04.2020. URL: <https://www.rte.ie/news/coronavirus/2020/0410/1129866-taoiseach-speech/> (дата обращения: 24.05.2021)

Его занятость в республике составляла 94,9%, что было намного больше безопасного уровня [Health ..., 2020].

Проблемы системы здравоохранения дали о себе знать в форме острой нехватки медикаментов, тестовых систем, средств защиты, реанимационного оборудования, а также медицинского персонала. 17 марта 2020 г. в Ирландии была запущена акция «Будь на связи ради Ирландии» – привлечение к работе волонтеров и создание кадрового резерва врачей. Только за месяц с начала акции на призыв правительства откликнулись 72000 человек<sup>1</sup>. В марте 2020 г. Министерство здравоохранения Ирландии заключило соглашение, по которому в течение 3 месяцев 19 частных больниц работали как государственные клиники [Mercille, 2021]. В апреле 2020 г. около трети независимых консультантов подписали контракт с государством [Kennelly, 2020].

Несмотря на строгие ограничения, Ирландия не спешила закрывать внешние границы, так как это нанесло бы колоссальный удар по экономике, а также привело бы к проблемам на североирландской границе, которая разделяла населенные пункты и являлась «весьма абстрактным понятием» [Напалкова, 2019]. а выборочно ограничила сообщения со странами, имеющими тяжелую эпидемиологическую ситуацию. 30 марта 2020 г. Европейская комиссия ЕС приняла рекомендации по применению временных ограничений на поездки и содействию репатриации граждан из всех стран мира. [Потемкина, 2020]. Но в ирландских политических кругах оказалось немало сторонников свободы передвижения. «Границы – не лучшее место для проведения мероприятий в области общественного здравоохранения»<sup>2</sup>, – мнение, высказанное Дж. Т. Райном, ирландцем, членом директората Европейской комиссии по пищевой безопасности и безопасности здравоохранения (Directorate-General for Health and Food Safety – DG SANTE). Позиция ирландского правительства, настаивающего на сохранении свободы перемещения между государствами, вызвала резкую критику ирландских медиков<sup>3</sup>, но принцип «открытых границ» определил политику страны до осени 2020 г.

Во второй половине мая 2020 г. в связи со снижением прироста заболеваемости правительство Ирландии перешло к мероприятиям, направленным на ослабление введенных ранее ограничений и восстановление экономической и общественной жизни. Самым радикальным шагом были указы от 29 июня 2020 г.: разрешены перемещения по стране, открыты кафе, рестораны, пабы, отели, музеи с условием ношения средств защиты и соблюдения социальной дистанции при посещении; в ограниченном режиме начали работать детские сады, больницы для всех пациентов, допускалось проведение закрытых собраний до 50 человек и на открытом воздухе – до 200 человек. К августу к обычному режиму работы перешли пабы и ре-

<sup>1</sup> Be On Call for Ireland initiative sees 72,000 applicants. *RTE*. 16.04.2020. URL: <https://www.rte.ie/news/2020/0416/1130799-hse-ireland-on-call/> (дата обращения: 25.05.2021)

<sup>2</sup> Closing our borders would be ineffective against Covid-19, says Europe's public health chief. *The Irish Examiner*. 24.02.2021. URL: <https://www.irishexaminer.com/news/arid-40232144.html> (дата обращения: 25.05.2021)

<sup>3</sup> Coronavirus: Ireland should 'look seriously' at closing borders to keep new infections out. *The Irish Times*. 30.03.2020. URL: <https://www.irishtimes.com/news/health/coronavirus-ireland-should-look-seriously-at-closing-borders-to-keep-new-infections-out-1.4215321> (дата обращения: 25.05.2021)

стораны, открылись ночные клубы, стало возможным проведение свадебных церемоний в присутствии гостей.

В целом, первый этап борьбы с вирусом SARS-CoV-2 и его последствиями (март-август 2020 года) выявил слаженную работу государственных служб, способность нации к мобилизации в критических условиях. Во многом успех антикризисной политики является заслугой главы правительства, лидера правящей партии Фине Гэл Л. Варадкара. Дипломированный врач, возглавлявший ранее департаменты здравоохранения (2014–2016) и социальной защиты (2016–2017), объективно оценил возможности Ирландии в борьбе с COVID-19 и принял превентивные решения, а также показал личный пример медицинского волонтерства, выделив один день в неделю для приема пациентов. Велика заслуга Л. Варадкара в обеспечении информационной поддержки антиковидных мероприятий.

Эпидемия COVID-19 стала катализатором объединительных процессов в политической жизни Ирландии. В феврале 2020 г. в стране состоялись парламентские выборы, в которых националистическая партия Шинн Фейн впервые за многие годы одержала победу, заняв 37 кресел в парламенте (либеральная Фианна Файл получила 38 мест, а консервативная Фине Гэл довольствовалась 35 мандатами)<sup>1</sup>. Успех националистов во главе с М.Л. МакДональд был построен на растущем недовольстве населения социальной политикой правящей группировки и на юнионистских настроениях (на переговорах по брекзиту партия последовательно отстаивала идею сохранения «прозрачной» североирландской границы и соблюдения Белфастского соглашения 1998 г.) [Охошин, 2020]. Партии не смогли сформировать коалиционное правительство сразу после выборов и вступили в борьбу за лояльность четвертой по популярности в стране Партии зеленых. 26 июня 2020 г. в Ирландии было объявлено об образовании коалиционного правительства, включающего Фине Гэл, Фианну Файл и Партию зеленых. Коалицией была разработана программа «Наше общее будущее», задачами которой стало преодоление последствий пандемии COVID-19, обеспечение «лучшего качества жизни для всех, равенства в обществе», а также формирование у ирландцев «более тесных связей с окружающей природой и друг с другом» [Programme ..., 2020]. По соглашению сторон правительство возглавил лидер Фианна Файл – М. Мартин, а Л. Варадкар стал его заместителем, с правом вернуться на пост премьер-министра в декабре 2022 г. Несомненно, изоляция радикально настроенной Шинн Фейн стала необходимым условием решения внутренних проблем Ирландии в условиях пандемии.

### ***Выработка системных методов борьбы с пандемией***

Осенью 2020 г. (с августа по ноябрь) в Ирландию пришла вторая волна инфекции. В августе наблюдались локальные вспышки COVID-19, в частности, в графствах Килдэр, Лауа и Оффали, в сентябре увеличилось количество подтвержденных случаев в Донегале, Монагане и Каване. Быстрый рост инфекции по всей стране заставил правительство пересмотреть подходы к борьбе с инфекцией и перейти от

---

<sup>1</sup> Irish general election: full results. *The Guardian*. 11.02.2020. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/feb/10/ireland-election-latest-results-live-sinn-fein-fine-gael-fianna-fail> (дата обращения: 25.05.2021)

точных действий к системе мероприятий. В середине сентября 2020 г. НРНЕТ и Группа по надзору за COVID-19 разработали пятиуровневую систему оповещения и контроля над коронавирусной инфекцией (табл. 1). Переход от одного уровня зависел от ряда показателей: увеличения средних значений заболеваемости и смертности, повышения уязвимости лиц из групп риска, уменьшения свободного коечного

**Таблица 1**  
**Пятиуровневая система ограничений в Ирландии в условиях пандемии COVID-19<sup>1</sup>**

Критерии	I уровень	II уровень	III уровень	IV уровень	V уровень
Посещения	до 10 чел. из 3 домохозяйств	до 6 чел. из 1, 2, 3 домохозяйств	запрещены, на воздухе – до 6 чел. из 2 домохозяйств	запрещены	запрещены
Собрания (частные)	до 50 чел. вне помещения	до 6 чел. в помещении, до 15 чел. вне помещения	запрещены / в дальнейшем – под контролем организатора	запрещены вне помещения	запрещены, кроме свадеб и похорон
Собрания (обществ.)	до 100 чел.	до 50 чел., до 100 чел. в больших помещениях	запрещены	запрещены	запрещены
Свадьбы	до 100 чел.	до 50 чел.	до 25 чел.	до 6 чел.	до 6 чел.
Похороны	без ограничений	без ограничений	до 25 чел.	до 25 чел.	до 10 чел. (увеличено до 25)
Религиозные церемонии	открыты, до 50 чел.	открыты, до 50 чел.	службы в режиме онлайн	службы в режиме онлайн	службы в режиме онлайн
Спортивные мероприятия	до 100 чел. в помещении, до 200 чел. на открытом воздухе	до 50 чел. в помещении, до 100 чел. на открытом воздухе	запрещены, тренировки – до 15 чел. на открытом воздухе	запрещены, тренировки - до 15 чел. на открытом воздухе	запрещены, тренировки - до 15 чел. на открытом воздухе
Спортивные центры, бассейны	открыты	открыты	открыты для индивид. посещения	закрыты	закрыты
Музеи, галереи, библиотеки	открыты	открыты	онлайн-сервисы, в библиотеках открыты абонементы	онлайн-сервисы	закрыты, в библиотеках – онлайн-сервисы
Бары, кафе, рестораны	открыты,	открыты, до 6 чел.	открыты, еда на вынос / доставка еды, до 15 клиентов на открытом воздухе	открыты, еда на вынос / доставка еды, до 15 клиентов на открытом воздухе	открыты, еда на вынос или доставка еды
Поездки на личном транспорте	без ограничений	без ограничений	ограничены, кроме поездок до места работы, учебы, по веским причинам	ограничены, кроме поездок до места работы, учебы, по веским причинам	ограничены, только в радиусе 5 км (расширено до 20 км)
Поездки на общественном транспорте	не рекомендуется не в часы пик	в часы пик только по необходимости, 50% загрузки	ограничены, 50% загрузки	запрещены, по веским причинам 25% загрузки	запрещены, по веским причинам 25% загрузки

<sup>1</sup> Составлена автором по данным официального сайта правительства Ирландии – URL: gov.ie

фонда в больницах и т.д.<sup>1</sup> Система показала свою эффективность и была применена в других европейских государствах, в частности, в Нидерландах и Дании.

19 октября 2020 г. Министерство здравоохранения Ирландии сообщило о 1031 новых случаях заражения коронавирусом. Общее число заболевших с начала пандемии достигло 50 993 человек, а жертвами COVID-19 стали 1852 ирландца. Хотя эпидемические показатели не превышали уровень соседних государств, нехватка коечного фонда, в особенности в отделениях интенсивной терапии, вспышки заболеваний в домах престарелых, а также настоятельные рекомендации главного медицинского директора Т. Хулохена привели страну к первому в истории Европы национальному карантину, названного в дальнейшем «самым строгим в Европе»<sup>2</sup>. 21 октября 2021 г. Ирландия на шесть недель перешла на пятый уровень изоляции. Но все же осенние ограничения были менее тягостными для общества, в частности, остались открытыми детские сады и школы. М. Мартин отметил, что «мы не можем допустить, чтобы будущее наших детей и молодежи стало жертвой этой болезни»<sup>3</sup>. Государство сохранило систему пособий по безработице, но и усилило систему штрафов за нарушение ограничений – от 500 до 2500 евро<sup>4</sup>.

На данном этапе пандемии действия ирландского правительства в большей степени были соотнесены с политикой Европейского союза. 20 октября 2020 г., ирландское правительство поддержало принятую на Совете Европы по общим вопросам ЕС 13 октября систему «светофора». Она вводила классификацию стран и регионов на опасные и безопасные, обозначив их зеленым, желтым и красным цветами. В период второй волны COVID-19 был применен общемировой опыт в организации самоизоляции – заимствованная из Новой Зеландии модель «социального пузыря»: все контакты должны были ограничиваться только семейным кругом<sup>5</sup>. Модель ирландского карантина в дальнейшем была успешно применена в других европейских странах и регионах – в Чехии, Франции, Германии, Румынии, Великобритании.

<sup>1</sup> Living with Covid plan: What is in each of the five levels? *The Irish Times*. 15.09.2020. URL: <https://www.irishtimes.com/news/health/living-with-covid-plan-what-is-in-each-of-the-five-levels-1.4355417> (дата обращения: 25.05.2021)

<sup>2</sup> Why was Ireland the first European country to go back into lockdown – and will it work. *The Conversation*. 04.11.2020. URL: <https://theconversation.com/why-was-ireland-the-first-european-country-to-go-back-into-lockdown-and-will-it-work-149258> (дата обращения: 25.01.2021)

<sup>3</sup> Statement of Taoiseach Micheál Martin announcing Ireland moving to Level 5. 19.10.2020. URL: <https://www.gov.ie/en/speech/f122e-statement-of-an-taoiseach-micheal-martin-announcing-ireland-moving-to-level-5/> (дата обращения: 25.05.2021)

<sup>4</sup> People who throw house parties can be fined €1,000 and jailed for up to a month under planned law. *The Irish Times*. 20.10.2020. URL: <https://www.irishtimes.com/news/politics/people-who-throw-house-parties-can-be-fined-1-000-and-jailed-for-up-to-a-month-under-planned-law-1.4385990> (дата обращения: 31.05.2021)

<sup>5</sup> People living alone and parents sharing custody can have 'social bubbles' under new Covid-19 restriction. *The Journal.ie*. 19.10.2020. URL: <https://www.thejournal.ie/social-bubbles-covid-19-restrictions-ireland-5238193-Oct2020/> (дата обращения: 31.05.2021)

### ***Ирландия на пике кризиса: третья волна (декабрь 2020 – июнь 2021)***

Введение пятого уровня ограничений способствовало снижению уровня заболеваемости в стране. С 4 декабря 2020 г. были открыты рестораны и пабы, начались рождественские распродажи. Возобновление тесного общения после полутрамесячного карантина, нарушение социальной дистанции, пренебрежение средствами личной защиты и распространение новых «британского» и «южноафриканского» штаммов коронавирусной инфекции вызвали в Ирландии новый самый стремительный за период пандемии рост заболеваемости. 8 января 2021 г. в Ирландии был зафиксирован абсолютный максимум заражений за всё время пандемии коронавируса – 8 248 зарегистрированных случаев, 20 летальных случаев<sup>1</sup>. На 45-дневный период с 1 января по 15 февраля 2021 г. в стране отмечено более 40% всех смертей и более 50% случаев заболевания COVID-19 [Lima, 2021].

В период действия третьей волны (с декабря 2020 г.) в дискуссиях о методах борьбы с инфекцией акцент сместился с жестких запретительных мероприятий к массовой вакцинации. С Рождества до середины апреля 2021 г. действовали ограничения пятого уровня, но они в большей степени воспринимались как необходимое, но временное решение проблемы. Согласно заявлению М. Мартина от 30 марта 2021 г., только вакцинация – способ окончательно победить COVID-19 в будущем<sup>2</sup>.

Прививочная кампания началась в Ирландии в конце декабря 2020 г. Разработку методик вакцинации, поставку вакцин и их распространение на местах взяли на себя Ирландская служба иммунизации (National Immunisation Office – NIO) и Национальный консультативный комитет по иммунизации Королевского медицинского колледжа Ирландии (Ireland National Immunisation Advisory Committee – NIAC). Первой группой, подлежащей вакцинации, стали ирландцы старше 70-80 лет. Т. Холлокан предложил использовать для нее более «мягкую» mRNA-вакцину компании Модерна, в то время как для основной массы населения рекомендованы вакцины компаний Пфайзер и Астразенека. В марте 2021 года четвертым препаратом против COVID-19 в Ирландии была заявлена вакцина компании Джонсон и Джонсон.

К 11 мая 2021 г. в Ирландии было использовано 1,92 млн доз (1,41 первично и 0,51 – повторно)<sup>3</sup>, то есть более 28% населения страны получило минимум одну вакцину. Темп иммунизации правительство считает недостаточно быстрым, что связано с проблемами поставок вакцин, но он постепенно растет.

Согласно проведенным Евробарометром весной 2021 г. традиционным исследованиям общественного мнения 88% одобряют мероприятия правительства, в то время как только 73% граждан ЕС поддержали антиковидные мероприятия [Standard Eurobarometer ..., 2021]. Таким образом, несмотря на обострение пандемии в конце 2020 – начале 2021 г. правительство и медицинские службы Ирландии сохранили контроль над ситуацией в стране и лояльность ее населения.

<sup>1</sup> Coronavirus: 20 deaths and 8,248 new cases as ICU numbers rise above 100. *The Journal.ie*. 08.01.2021. URL: <https://www.thejournal.ie/covid-figures-ireland-friday-5319761-Jan2021/> (дата обращения: 31.05.2021)

<sup>2</sup> Speech by the Taoiseach Micheál Martin. *Merrion Street. Irish Government News Service*. 30.03.2021. URL: [https://merrionstreet.ie/en/news-room/speeches/speech\\_by\\_the\\_taoiseach\\_michel\\_martin.html](https://merrionstreet.ie/en/news-room/speeches/speech_by_the_taoiseach_michel_martin.html) (дата обращения: 31.05.2021)

<sup>3</sup> Vaccination. 11.05.2021. URL: <https://covid19ireland-geohive.hub.arcgis.com/pages/vaccinations> (дата обращения: 31.05.2021)

### **Антикризисные мероприятия в области экономической и социальной политики**

Острый экономический кризис, в котором оказалась Европа в 2020 г., поставил перед ЕС и национальными правительствами вопрос о выработке быстрых и эффективных мер поддержки предпринимательства и использования новых инструментов социальной помощи населению. 27 мая 2020 г. Европейская комиссия представила временный антикризисный план «Новое поколение Европейского союза» («NextGenerationEU» – «NGEU») с бюджетом 750 млрд евро. Львиная доля ассигнований в форме займов и грантов должна быть направлена на создание зеленой экономики и развитие цифровых технологий. Введение новой формы поддержки стало возможно только благодаря увеличению отчислений стран-участниц в пользу Европейского союза на 2% [Кондратьева, 2020].

Заручившись поддержкой правительства ЕС, Ирландия разработала собственные антикризисные меры. 1 июня 2021 г. М. Мартин заявил о принятии «Плана экономического восстановления», направленного на оживление экономики после «самой быстрой и драматично развивающейся рецессии со времен мировых войн»<sup>1</sup>. На его реализацию выделено 3,5 млрд евро, которые, в первую очередь, будут направлены на решение проблемы безработицы – планируется к 2024 г. обеспечить работой 2,5 миллиона человек [Economic recovery plan, 2021].

В качестве составной части «Плана экономического восстановления» правительство заявило «Национальный план восстановления и стабилизации Ирландии» («Ireland's National Recovery and Resilience Plan» – «NRRP»), ставший практически применением «NGEU». В рамках реализации плана Ирландия получила от ЕС 915 млн евро для разработки 16 инвестиционных проектов и 9 реформ<sup>2</sup>.

Ключевыми задачами «экономического» направления «NRRP» (503 млн евро), станут: внедрение экологически чистого производства на малых и средних предприятиях Ирландии, электрификация отдаленных районов страны, введение жилищного кредитования по низким ставкам и проведение реконструкции помещений государственных организаций и учреждений, преодоление последствий антропогенного и техногенного воздействия на природу Ирландии. Особое внимание в проекте уделяется проблеме выбросов диоксида углерода, в связи с чем разработан специальный Билль о снижении и предложен экологический налог на предприятия.

«Цифровое» направление (295 млн евро) включает меры, ориентированные на создание правительственных инновационных центров, развитие цифровых технологий в бизнесе, образовании, медицине. Приоритетной реформой в этом направлении станет повышение цифровой грамотности населения и внедрение компьютерных технологий в ирландские школы.

«Социальный» блок программы (181 млн евро) предусматривает реализацию социальных прав населения. По «Программе практического трудоустройства» планируется создать рабочие места для 10 тысяч человек, в рамках проекта «Навыки

<sup>1</sup> Government announced €3,5 billion plan to get the economy through Covid. *The Journal.ie*. URL: <https://www.thejournal.ie/covid-19-stimulus-budget-ireland-5454146-Jun2021/> (дата обращения: 01.06.2021)

<sup>2</sup> Ireland is getting €915m in Covid relief from the EU. *The Journal.ie*. 01.06.2021. URL: <https://www.thejournal.ie/eu-cash-covid-recovery-5454391-Jun2021/> (дата обращения: 01.06.2021)

для конкуренции» задуман ряд мер для стимулирования предпринимательства, а программа «Зеленые навыки» будет способствовать использованию в Ирландии природосберегающих технологий [Ireland's National Recovery...].

### Заключение

С 12 марта 2020 г. Республика Ирландия прошла тяжелый путь борьбы за здоровье нации и сохранения экономики. COVID-19 стал важнейшим элементом внутренней политики и привел к ухудшению экономической ситуации и обострению социальных проблем. В условиях «национального карантина» были ограничены права и свободы граждан. За год пандемии почти в два раза возросла безработица, а доходы населения существенно снизились. Недоступность медицинской помощи в связи с привлечением большинства врачей на борьбу с COVID-19, привела к повышению смертности от иных заболеваний. Многие социальные программы были приостановлены в пользу антиковидных мероприятий.

Методы, выбранные ирландским правительством по преодолению пандемии можно назвать «срединным путем», сочетающим гибкость решений, мощную поддержку населения и радикальные действия на пике кризиса, жесткий контроль за соблюдением ограничений. Ярким примером борьбы с нарушениями стала отставка трех высокопоставленных чиновников, вопреки запретам министерства здравоохранения принявших участие в мероприятии гольф-клуба «Oireachtas» 19 августа 2020 г.<sup>1</sup> Пандемия COVID-19 вызвала серьезные политические перестановки – объединение консерваторов и либералов против националистов, что способствовало нормализации отношений Дублина и Лондона по вопросам брекзита.

В целом лояльное отношение ирландцев к проводимой политике – результат активной работы правящих кругов, предусматривающий конструктивный диалог. Несмотря на то, что пандемия еще продолжается, правительство контролирует ситуацию в стране и постепенно переходит к восстановительным мероприятиям.

#### Список литературы

Кондратьева Н.Б. (2020) Многолетние финансовые рамки 2021–2027 гг.: второй подход. *Европейский Союз: факты и комментарии*. № 100. С. 38–41. DOI: dx.doi.org/10.1521/eurofacts 220203841

Напалкова И.Е. (2019) Ирландская проблема в контексте «брекзита». *Magistra Vitae. Электронный журнал по историческим наукам и археологии*. № 1. С. 70–79. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/irlandskaya-problema-v-kontekste-brekzit/viewer> (дата обращения: 25.05.2021)

Охошин О.В. (2020) Объединенная Ирландия: Шинн-Фейн на пути подготовки референдума. *Аналитические записки ИЕ РАН*. № 5, (№ 188). С. 1–6. DOI: doi.org/10.15211/analytics52020

Потемкина О.Ю. (2020) Европейский союз: ограничение передвижения граждан как средство борьбы с COVID-19. *Аналитические записки ИЕ РАН*. № 14, (№ 197). С. 1–5. DOI: doi.org/10.15211/analytics142020

#### References

Economic Recovery Plan. 01.06.2021. URL: <https://www.gov.ie/en/campaigns/709d1-economic-recovery-plan/> (accessed: 21.06.2021)

<sup>1</sup> The event, the guests, the garda investigation – everything we know so far about the golf dinner that cost Dara Calleary his job. *Independent.ie*. 21.08.2020. URL: <https://www.independent.ie/irish-news/politics/the-event-the-guests-the-garda-investigation-everything-we-know-so-far-about-the-golf-dinner-that-cost-dara-calleary-his-job-39467915.html> (дата обращения: 01.06.2021)

- Health at a Glance 2018. OECD Indicators. (2019). Paris. URL: <https://www.oecd.org/health/health-systems/Health-at-a-Glance-Europe-2018-CHARTSET.pdf> (accessed: 31.05.2020)
- Health at a Glance 2019. OECD Indicators. (2020) Paris. DOI: [doi.org/10.1787/4dd50c09-en](https://doi.org/10.1787/4dd50c09-en).
- Ireland's National Recovery and Resilience Plan. (2021). Dublin. URL: <https://www.gov.ie/en/publication/d4939-national-recovery-and-resilience-plan-2021/> (accessed: 01.06.2021)
- Kennelly B., O'Callaghan M., Coughlan D., Cullinan J., Doherty E., Glyn L., Moloney E., Queally M. (2020) The COVID-19 pandemic in Ireland: An overview of the health service and economic policy response. *Health Policy and Technology*. No 9, pp. 419–429. DOI: [doi.org/10.1016/j.hlpt.2020.08.021](https://doi.org/10.1016/j.hlpt.2020.08.021)
- Kondrateva N. B. (2020) Mnogoletnie finansovye ramki 2021–2027 gg.: vtoroj podhod. Evropejskij Sojuz: [Multiannual Financial Framework 2021–2027: the second round]. *Fakty i kommentarii*. No 100, pp. 38–41. DOI: [dx.doi.org/10.1521/eurofacts220203841](https://dx.doi.org/10.1521/eurofacts220203841) (in Russian).
- Lima V. (2021) The Pandemic One Year on: Trends and Statistics Between Three Waves of the COVID-19 Pandemic in Ireland. *Public Policy.ie*. URL: <https://publicpolicy.ie/papers/the-pandemic-one-year-on-trends-and-statistics-between-three-waves-of-the-covid-19-pandemic-in-ireland/> (accessed: 24.05.2021)
- Mercille J., Turner B., Lucey D.S. (2021) Ireland's takeover of private hospitals during the COVID-19 pandemic. *Health Economics, Policy and Law*. Vol. 12, Iss. 2, pp. 1–6. DOI: [10.1017/S1744133121000189](https://doi.org/10.1017/S1744133121000189).
- Ohoshin O.V. (2020) Objedinennaya Irlandiya: Sinn-Fein na puti podgotovki referendumu [United Ireland: Sinn Fein on the way to preparing a referendum] *Analiticheskie zapiski IE RAN*. No 5, (No 188), pp. 1–5. DOI: [doi.org/10.15211/analytics52020](https://doi.org/10.15211/analytics52020) (in Russian).
- Potemkina O. Yu. (2020) Evropejskij sojuz: ogranichenie peredvizheniya grazhdan kak sredstvo borby s COVID-19. [European Union: travel restrictions as a measure against COVID-19] *Analiticheskie zapiski IE RAN*. No14, (No 197), pp. 1–5. DOI: [doi.org/10.15211/analytics142020](https://doi.org/10.15211/analytics142020) (in Russian).
- Programme for Government – Our Shared Future. (2020). URL: <https://www.rte.ie/documents/news/2020/10/programmeforgovernment-june2020-final.pdf> (accessed: 30.05.2020)
- Standard Eurobarometer 94. National Report. Public Opinion in the European Union. Ireland. Winter 2020–2021. (2021). URL: <https://www.dkv.global/covid-safety-assessment-250-list> (accessed 24.05.2021)

### The Republic of Ireland in the Context of the COVID-19 Pandemic: Seeking a Way out of the National Crisis

Received 29.06.2021

**Author:** Lezhnina E. Candidate of Science (History), Associate Professor, Department of General History, Mari State University. **Address:** 30, Pushkin st., Yoshkar-Ola, Russia 424000. **E-mail:** elena-lezhnina@yandex.ru

*The article was prepared with the financial support of Jean Monnet Module 600407 EPP-1-2018-1-RU-EPPJMO-MODULE «Historical Memory Factor in EU Formation and Development».*

**Abstract.** The article examines the experience of the Government of the Republic of Ireland in the fight against COVID-19 and in overcoming the negative changes caused by the pandemic in the economy, politics, and social life. The study examines the period from March 2020 to June 2021, when the country experienced three waves of COVID-19 pandemic. It required the adoption of unique rapid measures. The problems caused by the increase in the incidence of coronavirus infection are considered in the context of the global crisis, as well as taking into account the realities of the European Union and the peculiarities of the development of Ireland. There is no doubt that the strategy chosen by the Government of the Irish State has reduced the damage from the first wave of the pandemic as much as possible, stopped the rapid growth of the disease during the second round and continues to contain the infection and carry out recovery measures at the present stage. Transparency, a commitment to an open data policy, the use of media to inform the population, have led to a high level of compliance among the general public with the various medical and non-medical measures introduced by the Irish Government.

**Key words:** COVID-19, pandemic, Republic of Ireland, L. Varadkar, M. Martin, vaccination, national quarantine.

**DOI:** <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope52021...>